

政 府 工 作 报 告

2006 年 2 月 15 日在宝鸡市第十二届

人民代表大会第四次会议上

宝鸡市市长 姚引良

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请各位代表连同《宝鸡市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十五”时期全市经济社会发展回顾

过去的五年，是全市经济社会发展不平凡的五年。在中共宝鸡市委的正确领导下，全市人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，紧紧围绕建设“工业强市、畜牧大市、旅游名市、现代化生态园林大城市”和创建“最佳投资环境、最佳人居环境”的发



展思路和奋斗目标,克服非典、禽流感 and 洪涝灾害等一系列突发事件的影响,开拓创新,奋发努力,圆满完成了“十五”计划确定的各项目标,国民经济呈现出增长快、效益好、活力强的良好态势,综合实力迈上新台阶,位列全国综合实力百强城市第 78 位。生产总值年均增长 11.9%,2005 年达到 415.79 亿元,是 2000 年的 2.34 倍,比上年增长 13.2%,人均生产总值超过 1350 美元。财政收入快速增长,2005 年实现财税总收入 46 亿元,是 2000 年的近 2 倍,比上年增长 14.2%,其中地方财政收入 11.97 亿元,比上年同口径增长 21%。

国企改革成效显著,工业强市建设迈上新台阶。以股权多元化为核心的国企改革走在了全省前列,大中型企业改制面达到 90%,中小企业改制面达到 97%,上市公司达到 5 户。21 户省属企业划转我市管理接收工作进展顺利,新的国有资产管理体制基本建立。通过实施“8355”工程,工业的主导地位进一步凸现,对经济增长的贡献率由 2000 年的 49.2% 提高到 60%;全市销售收入过亿元的企业由 2000 年的 24 户增加到 64 户,其中过 10 亿元的企业由 1 户增加到 11 户;东岭集团跻身中国企业 500 强行列。2005 年规模以上工业完成总产值 406.9 亿元,增长 28.4%;实现增加值 147 亿元,增长 21.7%;工业经济效益

综合指数 148%，比 2000 年提高 65.9 个百分点。2005 年我市还荣获西部唯一的中国品牌经济城市称号，西凤酒被评为中国驰名商标。非公有制经济发展步伐加快，2005 年非公经济占全市经济总量的比重达到 43.3%，比“九五”末提高了 10.3 个百分点。

农业产业化经营实现突破，畜牧大市建设取得新成就。农业综合生产能力显著提高，粮食总产量连续两年稳定在 145 万吨左右。农业产业结构调整成效明显，农村经济实现了由生产促进型向市场拉动型的根本性转变，畜粮果菜药五大主导产业协调发展的格局初步形成。畜牧业成为农业主导产业，建成畜牧小区 322 个，奶牛存栏由 2000 年的 3.99 万头增加到 15.02 万头，畜牧业产值占到农业总产值的 40%，比“九五”末提高 13.3 个百分点。农业产业化经营水平大幅度提升，销售收入过千万元的产业化龙头企业达到 58 户。以 34 个农业科技专家大院为载体的新型农业科技推广服务体系基本形成，科技对农业的贡献率达到 53.1%。“十五”期间，全市财政用于农业和农村发展的资金达到 8.56 亿元，其中 2005 年达到 2.7 亿元，是 2000 年的 2.1 倍。生态工程建设取得显著成效，累计退耕还林(草)188 万亩，治理水土流失面积 1300 平方公里。县域经济总量占全市经济总量的比重达到 54%，比

“九五”末提高 3.4 个百分点。陈仓区跻身全省县域经济社会发展十佳县(区),凤翔县进入全省竞争力十强县。

现代服务业快速发展,旅游名市建设有了新进展。保险、中介服务、连锁经营等第三产业发展态势良好,餐饮和房地产业增势强劲,2005 年餐饮业实现营业额 21 亿元,房地产业完成交易额 9.93 亿元,分别比上年增长 20% 和 14.5%。金融业稳步发展,截止 2005 年底,全市金融机构各项存款余额 459.5 亿元,比年初增长 17.1%;各项贷款余额 212.34 亿元,比年初下降 8%,考虑到核销呆坏帐等因素,贷款实际增长 5.3%。2005 年第三产业完成增加值 132.85 亿元,比上年增长 9.8%;社会消费品零售总额达到 139.53 亿元,比上年增长 13.5%。荣获中国优秀旅游城市称号以来,旅游业发展步伐进一步加快,全市 A 级以上旅游景区 9 个,其中 4A 级景区 2 个。2005 年接待海内外游客 715.1 万人次,实现旅游综合收入 28.9 亿元,是“九五”末的 1.3 倍。

城市服务功能明显增强,生态园林大城市建设实现新突破。省政府批准了我市大城市建设总体规划,陈仓区撤县设区顺利完成,市区东扩南移步伐加快,行政中心建设进展顺利。陈仓大道、高新大道、新世纪大桥、福谭大桥、卧龙寺大桥、斗中路渭河隧道等一大批城市基础设施建成

5

投用,“四横十纵”城市立体交通骨架正在形成。生态环境显著改善,市区绿化覆盖率由“九五”末的23.5%提高到38%,人均公共绿地面积8.6平方米,比2000年增加5.4平方米。城市公用事业建设和改革迈出新步伐,垃圾处理场、污水处理厂建成投用,城市生活垃圾无害化处理率达到86.6%,市区污水处理率达到75.4%,天然气用户发展到11万户,城市集中供热面积达到330万平方米,新增公交车辆360台,市自来水公司和天然气公司引入外资改制重组基本完成。城市管理综合执法试点和环卫管理体制改革的改革效果明显,城市管理水平有了新的提高。渭河、清姜河、金陵河加坝蓄水工程建成投用,渭河市区段生态治理工程被国家建设部授予“2004年中国人居环境范例奖”。顺利实现了创建国家卫生城市、国家环保模范城市和国家园林城市的目标,被中央文明委评为创建全国文明城市工作先进城市。“两条林带、一片水面,城在林中、水在城中,依山傍水”的生态园林城市景观初步形成,宝鸡城市品位和人居环境得到了较大提升。

发展环境不断优化,对外开放水平显著提高。深化行政管理体制改革,清理废止行政审批类文件67个,减少行政审批497项。建立了公共行政服务大厅和投诉中心,开展了千人公开评议等活动,投资环境明显改善。成功举办

了五届“两节一会”、首届全球华人省亲祭祖大会,首次承办了第二届中国森林旅游博览会和中国西部中等城市市长发展论坛,积极参加东西部投资与贸易洽谈会等各类经贸活动,招商引资取得丰硕成果。近三年累计合同引资618.9亿元,实际到位资金250.7亿元,3户世界500强企业入驻宝鸡。高新区已成为我市对外开放的窗口和产业发展的增长极,呈现出强劲发展的良好势头,主要经济指标增速位居全国53个国家级高新区前列。突破蔡家坡战略取得新进展,编制了总体发展规划,理顺了管理体制,一批产业项目落地建设。全市外贸出口稳步增长,2005年完成进出口总额1.38亿美元,其中出口6500万美元,分别是“九五”末的3倍和2.8倍。

固定资产投资力度加大,城乡基础设施明显改善。积极实施项目带动战略,五年累计完成固定资产投资600亿元,是“九五”时期的2.4倍,是改革开放以来投资增速最快、项目最多的5年。东岭集团10万吨锌冶炼及70万吨焦炭、忠诚机床集团数控机床基地、龙钢宝轧、冀东水泥、阜丰生物、华龙日清、秦宝牧业、金德工业园等一批产业项目建成投产;宝兰复线、姜眉公路等一批交通项目建成通车,全市公路总里程由“九五”末的3779.3公里增加到4737.6公里,88.4%的乡镇通了油路、83.7%的行政村通

了公路。冯家山、白荻沟、段家峡水库除险加固扩容等一批水利项目建成投用,农村电网改造、广播电视“村村通”等与人民群众生产生活密切相关的工程相继完成,广播电视覆盖率居全省第一,城乡面貌发生了显著变化。

各项社会事业全面发展,人民生活水平进一步提高。科技教育事业快速发展,被国家科技部命名为全国技术创新示范城市、确定为全国制造业信息化重点工程城市和城市信息化试点城市。九年义务教育得到巩固,农村教育得到加强,素质教育全面推进,高考二本上线率连续7年居全省第一,新宝中和宝鸡文理学院新校区建成投用,宝鸡职业技术学院新校区开工建设。新型农村合作医疗试点顺利推进,农村三级医疗卫生网络逐步完善,市县疾控中心、急救中心建成投用,公共卫生保障能力进一步增强。千阳县被命名为国家卫生县城,麟游县被命名为省级卫生县城。文化、文物工作得到加强,全民健身活动广泛开展。凤翔县、太白县被命名为全国计划生育优质服务县,全市人口自然增长率控制在4‰以内。全国双拥模范城实现“五连冠”。再次荣获全国人民防空先进城市称号。累计新增就业再就业20万人。下岗职工基本生活保障向失业保险并轨工作稳步推进。离退休人员养老金和下岗失业人员基本生活费全部社会化发放,城市最低生活保障做到

了应保尽保。启动实施突破西山战略,扶贫开发创出了新路子,五年累计移民搬迁近3万人,32万人实现了脱贫。高度重视解决城乡困难群众生活问题,启动了北坡搬迁改造工程,出台了农村低保、城乡医疗救助、计生奖励扶持等八项政策,2005年市级财政用于社会保障和解决困难群众生活的支出达到1.7亿元,城乡困难群众享受到了公共财政带来的实惠。2005年城市居民人均可支配收入达到8592元,农民人均纯收入达到2231元,分别比“九五”末增加3251元和688元。

精神文明建设卓有成效,民主法制建设得到加强。实施《公民道德建设实施纲要》,着力加强文明和谐新社区建设,深入开展“文明家园”、“文明乡镇”创建活动,城乡文明水平有了新的提高。“四五”普法顺利完成,全民法制意识普遍提高。基层民主政治建设得到加强,村委会换届民主选举工作进展顺利。进一步完善了向市人大及其常委会报告工作、向市政协通报情况和与市总工会建立联席会议制度等报告协商机制。社会治安综合治理和“平安宝鸡”创建工作取得实效,严打整治斗争深入开展,警务巡防体制改革成效明显,安全生产、群众来信来访和人民调解工作得到加强,全市社会政治保持稳定,连续两次被授予全国社会治安综合治理优秀城市称号。大力纠正各种损害

群众切身利益的不正之风,认真落实廉政建设责任制,从源头上预防和治理腐败取得成效。审计、物价、统计、人事、民族宗教等各项工作扎实推进,地震、气象、地志、档案、妇女儿童、老龄、扶残助残、侨务、台湾事务等各项工作都取得了新的成绩。

五年来,我们始终坚持团结稳定、加快发展这个主题,不断丰富完善“四市”建设思路,咬住目标不放松,一张蓝图干到底,实现了全市经济社会又快又好发展;始终坚持坚定不移地深化改革,着力转变经济增长方式,在国企改革和推进新型工业化上实现了新突破;始终坚持把对外开放作为加快发展的第一动力,把改善投资环境作为加快发展的“生命线”,加大招商引资力度,推动全市经济社会发展实现了新跨越;始终坚持着力提升区域性中心城市辐射带动能力,大力推进大城市建设,城市规模迅速扩张,载体服务功能显著增强,宝鸡的知名度和美誉度明显提高;始终坚持统筹区域经济协调发展,大力实施加快高新区发展、突破蔡家坡和突破西山战略,努力壮大县域经济,促进了城乡良性互动;始终坚持以人为本,高度重视发展社会事业,切实维护群众利益,促进社会全面进步,在构建和谐社会方面迈出了坚实步伐。

各位代表,回顾过去,我们可以自豪地说,过去的五

年,是全市经济社会发展最快最好的五年,是各项改革稳步推进、成效最为显著的五年,是城市面貌变化最大、城市形象提升最快的五年,是人民群众分享发展成果最多、生活质量显著提高的五年。五年的成就来之不易,凝结着全市人民的辛劳和智慧。在此,我代表市人民政府,向全市广大工人、农民、知识分子致以崇高的敬意!向人民解放军驻宝部队和武警官兵表示亲切的慰问!向鼎力支持政府工作的各位代表、各位委员和社会各界人士表示衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到发展中存在的困难和问题,主要是:经济发展的结构性矛盾依然存在,非公经济和第三产业发展还不够快;国企改革的深度还不够,自主创新能力还不强;制约经济发展的交通运输瓶颈和融资难问题亟待解决;弱势群体、困难群众生活保障水平有待进一步提高;支撑经济发展的大项目、产业项目还比较少;社会事业发展相对缓慢,农村基础设施建设比较薄弱,县域经济综合实力普遍不强,扶贫开发工作任务艰巨;投资发展环境仍不尽人意,政府自身建设需要进一步改进和加强。对这些问题,我们将高度重视,采取有力措施,切实加以解决。

二、“十一五”规划的总体思路和目标任务

“十一五”是我市加快发展的关键时期,面临着难得的发展机遇。从国际形势看,世界经济稳定增长、经济全球化和科技进步步伐加快这三大趋势进一步显现。从国内形势看,我国经济继续保持良好发展势头,区域经济一体化蓬勃发展,西部大开发战略进一步推进,经济发展的大环境更加良好。从我市来看,经过“十五”时期的发展,综合经济实力跃上新台阶,经济活力进一步增强。全市上下人心齐、人气旺,民心思进,团结稳定,为“十一五”持续快速发展奠定了坚实基础。我们一定要增强加快发展的责任感和紧迫感,扬长避短,趋利避害,立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐,实现经济社会又快又好发展,使宝鸡经济社会发展水平再上一个新台阶。

“十一五”时期全市经济社会发展的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,坚持把又快又好发展作为第一要务,坚持“四市”建设和“两个最佳”的思路目标,坚持以人为本,围绕实现好、发展好、维护好广大人民群众的根本利益,坚定不移地走新型工业化和新型城市化道路,扎实推进社会主义新农村建设,大力实施加快高新区发展、突破蔡家坡和突破西山战略,培育提升产业集群、交通区位、生态环境、人文特色四大优势,全面发展社会事业。进一

步解放思想,转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,深化改革,扩大开放,突破体制障碍,优化经济结构,增强自主创新能力和自我发展能力,努力构建经济发达、文化繁荣、环境优美、生态良好、社会稳定、人民安居乐业的和谐宝鸡。主要预期目标是:生产总值年均增长 12% 左右,到 2010 年达到 800 亿元;财税总收入年均增长 13% 以上,到 2010 年力争达到 100 亿元,其中地方财政收入力争达到 25 亿元;全社会固定资产投资年均增长 20% 以上;单位生产总值能源消耗降低 20% 左右;人口自然增长率控制在 6‰ 以内;城镇登记失业率控制在 4% 以内;城市居民人均可支配收入达到 13000 元,农民人均纯收入达到 3500 元。努力把宝鸡建设成为陕甘宁川四省毗邻地区区域性中心大城市、西部地区装备制造业和加工工业基地、陕西关中“一线两带”的重要一极、西部最适宜人居的生态园林城市、西部区域性物流和旅游中心城市。

实现上述目标,我们必须始终坚持以科学发展观统领全局,着力深化改革,努力扩大开放,切实增强自主创新能力,推进经济结构调整和经济增长方式转变,提高经济增长的质量和效益,实现又快又好发展。为此,我们将集中力量做好以下几方面工作:

(一)扎实推进社会主义新农村建设。始终把“三农”

问题作为重中之重,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,坚持工业反哺农业,城市支持农村的方针,全面推进社会主义新农村建设。加快农业产业结构调整,积极推进农业产业化经营,大力发展现代农业,不断提高农业综合生产能力,确保农业增效、农民增收、农村稳定。切实加大对“三农”的投入力度,全面加强农村基础设施建设,大力发展农村公共事业,深化农村综合改革,加强基层民主建设,使全市农村经济社会面貌发生明显变化。

(二)加快经济结构调整和增长方式转变。坚持走新型工业化道路,把增强自主创新能力作为中心环节,把信息化贯穿于工业化的全过程,巩固和发展中国品牌经济城市成果,加速运用高新技术和先进适用技术改造传统产业,积极引导生产要素向优势企业和优势产业集中,增强产业关联度和集成度,培育壮大产业集群。做大做强先进装备制造业,加快建设中国西部装备制造业基地。加快麟北煤田开发步伐,加大千陇煤炭资源勘探开发工作力度,依托我市煤炭、水资源等比较优势,大力发展能源及化工产业。到2010年,全市形成销售收入超百亿元的大企业(集团)2户、超50亿元的企业5户。加强资源综合利用,大力发展循环经济,加大污染治理和环境保护力度,努力

建设资源节约型、环境友好型社会。

(三)大力发展现代服务业。进一步加强流通网络体系和交通物流设施建设,大力发展现代物流业,把我市建成陕甘川宁毗邻地区现代商贸物流中心。加快发展金融、信息、咨询、中介和法律服务等现代服务业,增强城市载体服务功能。积极培育新的消费热点,不断改善消费结构,努力提高消费水平。依托我市历史文化和自然生态两大资源,加强旅游基础设施和景区景点建设,积极推动陕甘川宁毗邻地区旅游精品线路建设,努力把宝鸡建成区域性旅游中心城市。

(四)加快建设现代化生态园林大城市。进一步完善城市总体规划,细化分区和专项控制性详规,全面贯通市区“四横十纵”立体交通网络,形成代家湾行政商务会议会展中心、经二路商业中心、高新区产业聚集区、清姜和姜谭老工业区、陈仓物流园区等五大功能分区。巩固提升国家卫生城市、国家环保模范城市和国家园林城市创建成果,打好“绿色生态牌”,沿渭河市区段建设绿色生态长廊,把南山北坡及市区河流两岸建成集休闲、人居、旅游、娱乐于一体的城市景观带,力争建成国家生态园林城市。结合社会主义新农村建设,加快推进县城和重点镇建设,形成以宝鸡市区为中心,蔡家坡地区为副中心,县城和重点建制

镇为支撑,大中小结合、布局合理、特色鲜明、功能互补的关中西部城镇群。

(五)加强基础设施和生态环境建设。大力实施项目带动战略,集中力量抓好“十字型”高速公路骨架、国省干道公路改造升级和农村公路建设,加快麟北煤田运煤专用线建设,做好郑州至宝鸡铁路快速客运专线、市区铁路南站等项目的前期工作,促其早日开工建设,进一步巩固和提升我市交通枢纽地位。加强生态建设和环境保护,加快绿色宝鸡建设步伐,抓好天然林保护和水利工程建设,实施市域内主要河流生态环境综合治理工程,促进人与自然和谐发展。

(六)不断深化改革努力扩大开放。进一步提高经济的市场化程度,消除束缚生产力发展的体制性障碍。全面深化国有企业改革和国有资产管理体制改革。大力发展非公有制经济。加快政府职能转变,健全完善与市场经济相适应的行政管理体制和运行机制。深化财税体制改革,完善公共财政体系。加快推进各项社会事业和农村改革。坚持把扩大开放、优化环境作为加快发展的第一动力和生命线,以“两节一会”和全球华人省亲祭祖大会为平台,大力推进科学招商,提高引资质量,积极参与区域经济协作,加强国际交流与合作,不断提高对外开放水平。

(七)积极推进和谐社会建设。着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,高度关注民生,深入体察民情,切实排解民忧,使广大人民群众充分享受改革发展的成果。实施积极的就业政策,努力增加城乡居民收入。完善社会保障制度,构建城乡困难群众救助体系,加强扶贫开发和防灾减灾工作,全面发展各项社会事业,加强精神文明和民主法制建设,维护社会公平公正,营造安居乐业、文明和谐、健康向上的社会氛围,确保社会稳定。

各位代表,宝鸡已进入了加快发展的黄金时期。承前启后,面向未来,前景无限美好!我们坚信,只要全市人民万众一心,共谋发展,“十一五”规划的宏伟蓝图就一定能够实现,一个欣欣向荣、充满活力、文明和谐的新宝鸡将在中国西部迅速崛起!

三、2006年的主要工作

今年是“十一五”规划的开局之年。扎实有效地做好今年的各项工作,对全面实施“十一五”规划良好开局、高点起步,具有至关重要的意义。全市经济社会发展的主要目标是:地方生产总值增长12%;财税总收入增长12%,地方财政收入增长13%;全社会固定资产投资增长20%;社会消费品零售总额增长13%;城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长10%;人口自然增长率控制

在5‰以内；新增就业3.5万人，城镇登记失业率控制在4%以内。

(一)切实做好农业和农村工作,实现新农村建设良好起步

扎实搞好新农村建设的规划和试点。坚持“规划先行、分类指导、试点示范、基础突破”的思路,每个县区确定3—5个村作为新农村建设试点,先行一步,探索经验,上半年要完成试点村建设规划的编制工作。结合“文明家园”建设,加大对农村基础设施建设的投入,重点扶持乡村道路、移民搬迁、人畜饮水、教育医疗和文化站所等公共设施建设,不断改善农村居住条件和生态环境。年内解决8万人的饮水安全问题,新建沼气池3800个,新修、改建农村公路1000公里以上。以转移就业和提高农民劳动技能为目的,加强对农民的农业科技知识和专项劳动技能培训,大力发展农村职业教育,全面提高农民综合素质。加强农村民主政治和基层组织建设,确保新农村建设开好头、起好步。

全面提升农业产业化经营水平。在确保粮食安全的基础上,进一步加大农业结构调整力度,加快农产品集中产区建设,全面推进农业标准化生产,提升农产品质量品牌,把主导产业做大做强,把特色产业做精做专。大力发

展和培育龙头企业、合作组织、产业园区等市场主体,组织农民参与产业化生产,实现农业生产方式的市场化拉动。集中支持强势龙头企业,打造一批在全国全省领先的农业产业化品牌企业。放手发展农村合作经济组织,壮大农村经纪人队伍,提高农民组织化程度,加快农业科技园区建设,尽快形成规模化生产、集约化经营的农业产业化集群。加快农产品市场体系建设,健全农业信息网络,大力拓宽农产品销售渠道。

强力推进畜牧大市建设。继续按照“一个主体、三大品牌”的发展思路,以奶牛为突破口,建设奶牛、肉牛、肉羊、猪禽四大产业带,抓好良种繁育、规模养殖、龙头企业、饲草饲料、防疫体系、技术服务等六个重点环节。加大良种奶牛购入补贴力度,探索建立购牛贷款信用担保贴息制度,加快草场建设和秸秆转化,兴办一批奶站小区、肉牛小区和大规模标准化养殖场,加快总量扩张和畜产品基地建设,为畜牧业龙头企业提供稳定优质的加工原料。加快陈仓畜牧产业化示范区建设,发挥辐射带动作用。加强动物疫病防控体系建设,开展动物免疫保险试点,建立健全重大动物疫情快速反应机制和应急预案,保障畜牧业健康发展。全市畜牧业产值达到 30 亿元。

发展壮大县域经济。按照以“三集中”推进“三化”的

思路,加大对县区的支持力度,鼓励各县区发挥优势,各显其能,在竞争中加快发展,进一步提高县域经济在全市经济总量中的比重。加大招商引资力度,大力发展农产品加工企业和资源性开发企业,积极扶持非公经济发展,强力推进县域工业化进程。进一步加快六个工业基地发展步伐,使其成为特色明显、优势突出的产业聚集区和推进县域工业化的平台。各工业基地的招商引资都要有新突破,力争六个工业基地生产总值达到 16 亿元。

全面深化农村改革。在稳定农村土地承包经营体制的基础上,稳步推进土地使用权依法、自愿、有偿流转,开展土地规模经营、长期租赁、土地入股保本分红等试点。全面加快土地征用制度改革,建立失地农民社会保障制度和合理的补偿机制。深化农村信用社改革,建立新型农村金融体制;开展政府信用协议贷款,探索农业保险及农村中小企业贷款担保,引导商业银行加大“三农”投入力度,切实解决农民贷款难问题。积极化解乡村债务,确保不再发生新的债务。继续推进乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等配套改革,深化供销社改革,全面完成粮食流通体制改革。建立公平竞争的就业制度和城乡统一的劳动力市场。

(二)改革体制机制,不断优化结构,努力提高工业经

经济增长质量和效益

进一步深化国有企业改革。继续坚持以股权多元化为方向,打好国企改革攻坚战。加快推进北马坊煤业公司、长岭集团、宝商集团和宝光集团等企业的改制重组工作,务求取得实质性突破。切实抓好陕西开关厂、胜利机械厂、红旗化工厂的政策性破产和红光钢铁公司、宝鸡车辆厂等企业的依法破产工作。继续抓好企业债务重组,加强与资产经营公司的协商谈判,着力解决市属企业债务问题。集中力量突破医药玻璃厂、无线电厂等改革遗留难题,务求取得实效。加大对部省属企业改革的支持、协调力度,促进市域内存量国有资产发挥更大的效益。结合省属企业划转地方管理,做好企办子校、医院的移交工作。进一步加大国有资产监管力度,加快建立国有资本经营预算制度和经营业绩考核体系,规范国有企业改制和产权交易,切实维护国有出资人和企业员工的合法权益。

培育和壮大产业集群。制定我市产业集群发展规划,研究出台吸引各类生产要素聚集的优惠政策,加强产业引导和资源整合,培育和壮大有较强衍生能力和辐射带动作用的大企业、大集团,大力发展协作配套企业和关联项目,形成以大型骨干企业为龙头,中小企业分工协作、相互配套的产业集群,努力把我市打造成汽车及零部件、机床工

具、石油装备、电力电子设备、有色金属冶炼加工、烟酒食品制造、水泥及新型建材、煤炭及煤化工等产业基地。今年重点抓好建筑陶瓷、煤炭开发及煤化工等项目的实施工作,力争有3条以上陶瓷生产线建成投产。全市规模以上工业增加值增长20%以上,工业新增生产能力达到60亿元以上。

大力发展非公有制经济。采取有力措施,积极鼓励、扶持和引导非公有制经济加快发展,重点扶持科技型、劳动密集型和农副产品加工型中小企业,优先支持为大工业配套的民营中小企业发展。从今年起,建立中小企业发展基金,切实解决中小企业融资难的问题。继续搞好非公企业带头人“东部行”活动,进一步开阔视野,提高经营管理水平。引导民间资本积极参与国有企业改革重组,改造提升传统产业,发展高新技术产业,使非公有制企业成为宁鸡工业经济的生力军。

加强经济运行调节。发挥政府公共服务和调控经济职能,进一步加强综合协调,切实做好煤、电、气、运调度,保证煤炭、粮食、石油、天然气等重要物资的运输和供应,帮助企业解决生产经营中遇到的各种困难,确保经济平稳快速增长。

(三)以旅游名市建设为龙头,大力发展第三产业

加快旅游名市建设步伐。深化旅游体制改革,理顺主要旅游景区管理体制,完成周公庙、钓鱼台、五丈原等景区和市内清真饮食文化一条街的规划设计工作,加快天台山、通天河、关山、莲花山狩猎场等景区基础设施建设,提高旅游业整体水平。发展森林生态、休闲度假和民俗风情等特色旅游,规划建设具有区域特色的“农家乐”品牌。创新旅游宣传促销方式,在西宝高速、312国道等我市主要交通沿线设置旅游景点标志牌,在宝鸡发往各地的列车上做好旅游景点的宣传、旅游产品的推介和西府民俗小吃、工艺品的推销,扩大宝鸡旅游知名度。强化营销网络建设,努力构建吃、住、行、游、购、娱协调发展的配套服务体系。办好西北风情旅游联合会第三届年会等节会,打响法门寺、太白山、周秦和姜炎文化四大品牌,不断扩大和提高宝鸡旅游的影响力。

大力发展现代物流业和服务业。进一步完善商贸网络体系建设,集中力量培育经二路商业核心区,加快专业批发市场建设,大力发展社区商业,积极开拓农村市场,逐步形成主体多元、业态多样、布局合理、竞争有序的现代商贸体系。制定现代物流业发展规划和相关政策,加大物流资源整合力度,尽快培育和引进一批大型物流企业,加快第三方物流的培育和发展。今年重点建设陈仓物流园区

和宝鸡集装箱转运站,形成方便快捷的现代物流网络,把我市建成陕甘川宁四省毗邻地区最大的商品集散地和物流中心。运用现代经营理念改造提升餐饮、商贸、运输等传统服务业,大力发展电子商务、网络服务、信息咨询等现代和新兴服务业,积极发展物流配送、连锁经营等新型业态。整顿和规范各类中介服务组织。加强农村商品流通设施和商业网点建设,改善农村消费条件,拓宽消费品进入农村市场的渠道。

加快发展房地产业。制定满足不同消费群体的房地产开发总体规划,积极引进实力较强的大盘房地产开发商,建设一批设施完备、功能齐全、环境优美的住宅小区。在秦岭北麓台塬地带和渭河沿岸规划建设一批高档住宅区,提升我市房地产业的档次和水平。在市区建设一批面积适中、设施齐全的经济适用住房和廉租房,切实解决弱势群体的住房困难,改善中低收入户的住房条件。在县城和重点建制镇加大经济适用住房建设力度,提供更多的中低价位普通商品住房,引导农民向城镇集中。进一步完善房地产交易市场及其配套服务体系建设,发展房地产中介服务,加快二手房交易。

(四)实施项目带动战略,保持投资较快增长

千方百计加大投资力度。按照国家宏观调控政策,结

合我市产业布局现状和发展走势,引导投资向国家鼓励发展的高新技术产业、资源依托型产业、“三农”及社会事业、城乡基础设施等领域聚集。积极争取国债资金、中央预算内资金和西部大开发专项资金及省财政预算内投资,力争有更多的国家和省财政性资金投入我市经济和社会事业发展。加大市县两级政府主导型项目的投资力度,在基础设施和社会事业发展、经济适用住房等方面启动建设一批重点项目。进一步鼓励民间投资,充分挖掘民间资本潜力,吸引民间资本积极参与各类项目建设。鼓励和支持市域内企业加大技改和扩能改造力度,扩大现有企业自主投资能力。全年完成全社会固定资产投资 210 亿元。

切实抓好重点项目建设。抓好重大产业项目,加快秦川发展数控磨齿机技改、法士特锻造及锻造系统技改扩能、中铁宝桥道岔技改等在建项目建设,确保年内建成投产;新建石油机械厂海上钻机生产线、施耐德宝光电器公司真空断路器生产线改扩建等项目。抓好交通等基础设施项目,开工建设宝天高速,加快关中旅游环线法门寺至岐山段和汤峪至马召段、省道凤翔至两亭段、五丈原至青化段、太白至洋县段等骨干道路建设。积极配合省上做好引红济石等工程建设。年内 60 个重点建设项目完成投资 100 亿元。

积极做好项目前期工作。按照国家产业政策和投资方向,积极筹划对全市经济发展和产业结构调整有重要促进作用的重大项目,重点围绕社会主义新农村建设、企业技术创新和技术改造、社会事业发展和群众生产生活等方面,储备和申报一批项目,扎实做好前期工作,提高项目工作质量,确保项目总量增加、质量提高、接替有序和良性循环。今年要着力做好麟北煤田开发、煤基合成油、宝二电扩建、宝平高速、大唐热电等项目的前期工作。

(五)实施积极的区域经济发展战略,加快大城市建设步伐

加快高新区发展。进一步加大基础设施建设力度,不断完善高新区东区一期城市功能,加快东区二期建设,完成35平方公里三期规划编制评审工作,启动三期基础设施建设,开工建设西宝南线虢镇桥南至凤凰头段改线工程。抓好蒙牛乳业工业园、长岭纺电工业园、宝华车辆生产基地、宝鸡烟厂技改扩建等重点项目建设,确保有20个以上项目投产。全年实现生产总值70亿元,同比增长40%。

全力突破蔡家坡。进一步完善蔡家坡管理体制,创新内部运行机制,抓紧制定蔡五地区建设详规。加强基础设施建设,开工建设龚刘和岐星渭河大桥、蔡家坡污水处理

厂和垃圾处理场、西宝中线和西宝南线改造、渭北西段、滨河路等工程。从今年开始,市县两级在区内新增财力全部留给开发区管委会,用于蔡家坡地区开发建设,一定三年不变。蔡家坡开发区管委会要立足现有产业优势,统筹规划产业发展,以陕汽、法士特为龙头,加大汽车零部件产业项目招商力度,构建重型汽车制造及零部件加工产业集群,倾力打造中国载重汽车制造基地和以汽车零部件为主导的加工制造业基地。年内蔡家坡地区生产总值达到22亿元,增长30%以上。到2010年,蔡家坡地区生产总值力争占到全市总量的10%以上,成为我市加速推进工业化、城镇化的样板和关中西部城镇群的重要一极,初显宝鸡大城市“副中心”和现代化新城区的雏形。

实施“突破西山”战略。西部山区是全市贫困人口最多、最集中、贫困面最大、贫困程度最深的特殊地区。突破西山战略是市委、市政府建设和谐宝鸡的重大举措。要以增加群众收入为核心,创新工作体制和机制,加大投入力度,突出基础设施改善、主导产业开发、社会事业发展、人口素质提高、移民搬迁和生态环境保护六个重点,举全市之力,采取国家投资、群众自筹、社会帮扶等措施,经过3—5年不懈努力,实现贫困人口全面脱贫,使西部山区赶上全市山区县农村经济社会发展的平均水平。建立包村

扶贫工作责任制,市级各部门、驻宝各单位、规模以上企业和社会各界都要承担西山扶贫任务,做到西山不脱贫、对口单位不脱钩。今年要组织百名干部下西山开展扶贫帮困工作。要在全市范围内继续坚持开发式扶贫方针,以扶贫重点村建设为平台,以凤县率先脱贫为示范,以突破西山为标志,打一场全市扶贫开发的攻坚战。年内新启动60个扶贫开发重点村建设,移民搬迁9000人,使8万农村贫困人口脱贫。

加快区域性中心大城市建设步伐。强化规划管理,完成渭河南部台塬生态环境保护利用规划、代家湾生态园景观规划和大学园区控制性详细规划。进一步完善大城市交通网络体系,建成钛城路、高新大道二期、渭滨大道、代家湾渭河大桥、虢镇二桥、西宝高速公路辅道、行政大道等工程,开工建设虢镇南陈仓大道周边道路。完成市区35条小道路改造任务,进一步解决市民出行不便的问题。加快市区供水管网改扩建、天然气利用二期等工程,开工建设代家湾供热站、高新区东区配套管网等工程。加强生态环境建设,加大南山北坡绿化和生态治理力度,集中解决市区铁路沿线和渭河两岸美化绿化问题,开工建设渭河石鼓山段加坝蓄水工程、行政中心广场等项目。抓紧做好千河入渭口段防洪暨生态治理工程前期工作。积极推进“城

中村”改造,启动姜城村和联盟村等改造项目。加快推进城市公用事业改革和市场化进程。深化市区绿化管理体制改革,强化城市管理综合执法,完善市容管理长效机制,实施精细化管理,不断提高城市管理水平。进一步完善社区公共管理服务功能,努力建设具有宝鸡特色的和谐新社区。

积极推进城镇化。抓好九个县城控制性详细规划的编制工作,遵循人本、文化、生态、超前、务实的原则,加强汤峪、法门、绛帐、常兴、长青、陈村、蟠龙、县功等重点建制镇的规划、建设和管理,提高小城镇产业聚集能力和社会化服务水平。进一步完善城乡统一的户籍管理制度、就业和社会保障制度,促进人口和产业向城镇聚集。制定切实措施,多元化筹措建设资金,加快城镇道路、供热、供排水、污水和垃圾处理等基础设施建设。坚持城乡联动和协调发展,努力形成产业聚集、功能互补、快捷便利的区域城镇体系,力争城镇化率达到40%。

(六)大力发展循环经济,加快建设资源节约型、环境友好型社会

积极推行资源节约和循环利用。以环保、节能、安全、生态为目标,抓好高新区和凤翔长青工业基地循环经济示范试点。大力发展环保节能产业,抓好10户企业清洁生

产试点。加快建设节约型社会,抓好热电联产、建筑节能、余热利用、政府机构节能、绿色照明等工作,积极推进集中供热,大力推广中水利用,加大土地保护和复垦力度。强化节约意识,大力倡导环保节能和绿色消费,形成健康文明、节约资源的消费模式。

加大生态保护和环境治理。继续抓好渭河、小韦河、清姜河综合治理,开工建设陇县污水处理厂,建成陈仓区和千阳县污水处理厂,完成十里铺污水处理厂二期扩建和清姜河取水口上移工程。加快渭河流域县区污水处理厂和垃圾处理场项目前期工作,力争早日开工建设。加强对造纸、水泥、冶炼及焦化等行业的烟尘、粉尘污染治理力度,抓好13户重点污染企业治理工作,限期关闭不达标企业。加强环境质量监测,加大环境执法监管力度,对超标排放或治理措施不到位的企业,采取强制性措施促其整改,不断巩固提高“创模”成果。启动农村环保小康工程,治理规模化畜禽养殖污染和农药化肥面源污染,改善农村生产生活环境。

加快建设绿色宝鸡。从今年开始,用3—5年时间,在全市范围内实现“四沿”绿化,即沿公路、铁路等主要交通干线两侧,沿河流、渠道、库区等主要水系,沿沟坡、台塬等重点坡面,沿城镇、村庄及周边全面绿化美化。把市域内

所有公路、铁路、河流、渠道、坡面建成林木覆盖的绿色区域,把全市所有城镇建成生态园林型城镇,把广大农村的重点村庄建成树木、花草簇拥的“文明家园”。初步形成南北两山绿色屏障,渭河川塬绿色走廊,道路、水系绿色林网,生态型重点城镇点缀的绿色宝鸡构架。今年要重点抓好市区绿化、南山北坡绿化、市域内主要道路与河流两侧绿化、县城和重点城镇绿化,积极争取和实施退耕还林(草)、“天保”工程、“三北”防护林建设等国家重点生态建设项目,大力开展全民义务植树活动,完成造林面积 35 万亩,四边植树 1200 万株。

(七)进一步优化投资环境,不断提高对外开放水平
着力改善投资环境。把改善投资环境作为加快发展的“生命线”工程来抓,积极营造高效廉洁的政务环境和公平竞争的市场环境,建设良好的生态环境和人文环境,以环境优势吸引更多的投资者来宝投资兴业。进一步完善公共服务大厅职能,加快“企业设立一条龙、项目建设一条龙”两个服务体系建设,引入网上申报和审批等先进手段,提高现场办结率。继续开展千人公开评议活动,认真处理投资者的投诉,严肃查处干扰破坏投资环境的违法违纪案件。

切实加强招商引资工作。继续办好“两节一会”和全

球华人省亲祭祖大会,积极参加东西部投资与贸易洽谈会,搭建招商平台,扩大宝鸡影响。以企业为主体,实施产业集群招商、重点项目招商、区域特色招商,建立与知名企业商会和著名企业的沟通机制,着力吸引国内外大公司、大企业来宝投资。拓展招商领域,引导更多外资投向能源、交通、城市公共设施及旅游、医疗卫生、中高等教育等行业。加强跟踪协调,提高项目履约率和资金到位率。做好招商引资人才培训工作,建立一支熟悉国际经贸规则和招商工作的招商引资团队。全年完成合同引资 220 亿元,到位资金 100 亿元。大力实施外贸振兴战略,实现外贸进出口总额 1.5 亿美元。

(八)努力做好财税工作,强化公共财政服务职能

全力以赴抓好财政增收。进一步加强税收征管,坚持依法征税,应收尽收,不收过头税,着力保持财税收入持续快速增长的良好势头。加快税收征管改革,搞好税收执法责任制试点工作,进一步规范税收征缴秩序。依法推进财政分配制度改革,建立健全市县联动的财政收入增长机制,增强地方财政实力。坚持分类管理原则,加强政府非税收入管理,增强政府调控财力的能力。

突出和强化公共财政职能。积极调整和优化财政支出结构,重点向“三农”、社会保障、教育、公共卫生和农村

医疗、文化基础设施、环境保护和生态建设等方面倾斜。今年要重点增加西山扶贫开发、乡村道路建设、农村义务教育、农村合作医疗、绿色宝鸡建设、中小企业发展等方面的支出。

深化财政改革。合理界定各级政府事权,建立健全财权与事权相匹配的财政体制,进一步缓解县乡财政困难。深化“收支两条线”管理、部门预算、政府采购、财政投资评审、会计集中核算等预算管理制度改革,建立健全财政支出绩效评价体系,加强对财政性资金的审计监督,不断提高财政资金使用效益。

(九)实施“十大文化工程”,加快社会事业发展

抓好“十大文化工程”建设。高标准规划,多渠道筹措资金,认真组织实施法门寺佛文化旅游景区、炎帝陵景区、金台观道教文化旅游区、石鼓山主题公园、青铜器博物院、文化艺术中心、广播电视中心、图书馆、妇女儿童活动中心、社区和乡镇文化站建设等十大工程,逐步形成覆盖全市、功能齐全、设施完善的公共文化、旅游、休闲健身服务体系,为广大人民群众创造更加文明、健康、舒适的生活环境。进一步深化文化体制改革,繁荣文艺创作,加强文化基础设施建设,实施文化信息资源共享工程,积极发展文化事业和文化产业,不断满足人民群众日益增长的精神文

化需求。

积极推动科技事业发展。进一步加大对科技的投入力度,充分发挥科技支撑引领经济发展的作用。健全和完善技术创新服务体系,大力发展科技中介服务机构,建立以企业为主体、高等院校和科研院所积极参与的产学研机制,构筑自主创新服务平台。以增强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新“三个能力”建设为目标,加快推进重点领域核心技术和关键技术的研发、应用和产业化进程,把宝鸡建成国内一流的石油装备、机床工具、重型汽车及零部件、稀有金属和电子仪器仪表研发生产基地。充分发挥农业科技专家大院作用,加快星火技术密集区和各类农业科技示范园建设。积极实施城市信息化关键技术及集成应用项目,确保通过国家科技部验收。

加快发展教育事业。深化农村义务教育经费保障机制改革,加快推进农村免费义务教育。从今年春季起,全部免除农村(含县镇)义务教育阶段中小学生杂费,对贫困家庭(包括享受城市居民最低生活保障政策家庭)学生免费提供教科书并补助寄宿生生活费。建立校舍维修改造长效机制,在今明两年,集中完成现有的农村中小学危房改造任务。进一步巩固农村中小学教师工资收归县管机制,确保教职工工资按国家标准按时足额发放。积极推进

中小学布局调整,在川源县重点加强中心小学和完全小学建设,在山区县大力发展寄宿制学校。突出抓好西山地区教育扶贫工作,建设扶贫学校。继续抓好教育强县、强镇(乡)和农村示范学校创建,大力推进农村中小学远程教育,加快普通高中标准化建设步伐,扩大优质教育资源规模。积极发展高等教育和职业教育,加快宝鸡职业技术学院新校区建设,实现9月份集中办学目标;启动宝鸡技术学院扩建工程;加快独立二级学院集中办学区基础设施建设。

促进卫生、体育等各项社会事业全面发展。进一步推进卫生体制改革,建立健全覆盖城乡的疾病预防控制、医疗救治和卫生监督体系。抓好陇县、千阳、眉县、凤翔、岐山、陈仓、凤县等县区新型农村合作医疗改革试点工作,基本解决群众看病难、看病贵问题。年内完成3个国家扶贫重点县县级医院建设和31所乡镇卫生院新建、改扩建,建成市中心医院住院大楼和市人民医院综合大楼,开工建设高新医院。大力开展创建国家和省级卫生县城、卫生乡镇活动,努力改善县城和重点建制镇的环境卫生状况和居住环境。加强人口与计划生育工作,稳定低生育水平,提高出生人口素质,治理出生人口性别比偏高问题。加强文物工作,做好大遗址文物保护和开发利用。保障妇女儿童和

老年人权益,发展残疾人事业。筹建全民健身中心和乒乓球、羽毛球训练馆,力争开工建设游泳学校、射击(箭)场。积极备战省十三届运动会,力争取得“保二争一”的好成绩。

(十)着力解决人民群众最直接、最现实的利益问题,努力构建和谐宝鸡

健全完善社会保障体系。进一步完善城镇职工基本养老保险和医疗、失业、工伤、女工生育保险以及城乡居民最低生活保障制度。抓好非公有制经济组织和灵活就业人员参保工作,不断扩大社会保险覆盖面。完善城乡弱势群体社会救助体系,着力抓好城乡困难群众生活保障、医疗和教育救助等制度的实施。加强法律援助工作,为社会弱势群体提供必要的法律服务。发展社会福利事业,完善优抚保障机制,支持慈善事业、社会捐助、群众互助等社会救助活动。继续实施北坡搬迁改造工程,加快新福园、同心园廉租住宅小区建设,年内完成北坡移民搬迁 1000 户以上。

千方百计扩大就业。继续实施积极的就业政策,重点解决大学生、复转军人、下岗失业人员和失地农民的就业问题。积极稳妥地推进下岗职工基本生活保障并轨工作。大力开展领导干部交友帮扶促就业活动,力争使 5000 人

受到就业创业援助。积极发展劳动密集型产业、非公有制经济和服务业,开发社区就业岗位和公益性岗位,着力解决困难群体就业难问题。用足用活劳动保障各项政策,通过小额贷款担保、贷款贴息、税费减免、免费培训等扶持措施,促进下岗职工再就业。鼓励自主创业和自谋职业。大力发展劳务产业,完善服务体系,做强做大“宝鸡技工”品牌,劳务输出达到70万人次。

全力维护社会稳定。加强人民群众来信来访和矛盾纠纷排查工作,畅通信访渠道,规范信访秩序,突出解决历史遗留问题,努力化解各种矛盾和纠纷。进一步落实安全生产责任制,建立健全安全生产长效机制,加强对交通、矿山、危险化学品等高危行业、公共场所的安全监督和专项整治,遏制重特大事故的发生。健全和完善突发公共事件应急预案体系,不断提高应急处理能力。整顿规范药品、食品、餐饮卫生等市场秩序,切实保障人民群众的健康安全。继续深入开展“平安宝鸡”创建活动,进一步落实社会治安综合治理的各项措施,深化“严打”斗争,加大对突出治安问题的整治力度,推进社会治安防控体系和国家安全人民防线建设,保障人民群众安居乐业。

加强社会主义精神文明和民主法制建设。加强理想信念教育和社会主义思想道德建设,组织开展“五个十佳”

创建活动,大力倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德风尚。坚持不懈地开展全国文明城市创建活动。进一步扩大基层民主,完善城乡基层政权、基层自治组织、企事业单位的民主管理制度。实施“五五普法”,提高全民法制意识。继续开展双拥共建活动,做好部队复转军人安置和家属子女就业工作,抓好国防教育,加强人民防空和民兵预备役建设,做好民族、宗教、外事、侨务、地震、气象、档案、老龄和地方志工作。

四、切实加强政府自身建设

完成“十一五”和今年的各项任务,需要我们切实加强政府自身建设,强化公共服务职能,加快建设人民满意政府。各级政府和全体公务员必须紧紧围绕廉洁勤政、务实高效的政府建设目标,进一步更新观念,加强学习,奋发进取,恪尽职守,以高度负责的精神,用心、用智、用力把宝鸡的事情办好,把与人民群众息息相关的事情办实。

建设创新型政府。加快发展的实践,需要我们破除小胜即满、小富即安、安于现状的思想;富民强市的重任,需要我们抛弃因循守旧、固步自封的陋习。勇于提出创新的举措,敢于承担创新的责任,把创新贯穿于政府工作的始终,努力用新的视角来审视我们的发展思路,用新的办法来解决发展中遇到的各种难题。以与时俱进的精神状态、求实创新的工作作风,

推动各项工作不断开创新局面。

建设服务型政府。时刻牢记为人民服务的根本宗旨,从群众最期盼的事情做起,切实把与群众生活密切相关的就业、住房、医疗、教育和社会治安等问题紧紧抓在手上,着力解决就业难、看病贵、学校收费高、食品药品不安全等事关群众切身利益的突出问题,使政府工作更加合民情、得民心、顺民意。深入到困难群众中去,深入到矛盾多的地方去,真心实意地为群众排忧解难,尤其对困难群众倾注更多的关爱,让千家万户有更多的笑容,让困难群众有更多的温暖。

建设高效型政府。推广电子政务,办好“中国宝鸡”门户网站,拓宽政府与群众之间的沟通渠道。加强行政效能建设,改进工作作风,克服官僚主义,禁止推诿扯皮,不断提高政府服务效能。倡导求真务实,切实精文简会,不搞形式主义,不摆花架子,大力弘扬“说实话、干实事、求实效”的清新政风。

建设法制型政府。深入贯彻《全面推进依法行政实施纲要》,进一步加强政府法制建设,提高依法行政能力和水平。认真落实行政执法责任制、评议考核制和过错追究制,完善行政执法监督制约机制。各级政府都要自觉接受人大依法监督和政协民主监督,主动加强同各民主党派、工商联、无党派爱国人士和各人民团体的联系。认真办理人大代表建议和政协委员提案,广泛接受新闻舆论和社会公众监督。完善政

府新闻发言人制度,加快推进政务公开。贯彻实施《公务员法》,搞好公务员登记,改革公务员工资制度,努力建设高素质公务员队伍。

建设廉洁型政府。按照为民、务实、清廉的要求,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,强力推进警示训诫防线建设,建立健全教育、制度、监督并重的预防和惩治腐败体系。切实纠正各种损害群众切身利益的不正之风,加大查办违纪违法案件的力度。各级领导干部要带头落实廉政建设责任制,严格执行廉洁自律各项规定,自觉抵制拜金主义、享乐主义的侵蚀,时时处处自重、自省、自警、自励,正确对待手中的权力,不为名利所惑,不为物欲所诱,不为人情所扰,堂堂正正做人,扎扎实实干事,清清白白从政,树立人民政府廉洁勤政、务实高效的良好形象。

各位代表,回顾过去,“十五”的辉煌成就使我们信心倍增;展望未来,“十一五”的宏伟蓝图让我们激情满怀。让我们在中共宝鸡市委的领导下,以党的十六大和十六届五中全会精神为指针,全面贯彻落实科学发展观,团结一致,振奋精神,锐意进取,扎实工作,为开创“十一五”时期经济社会发展新局面而努力奋斗!