

政府工作报告

2005年1月25日在宝鸡市第十二届
人民代表大会第三次会议上

宝鸡市市长 姚引良

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和各位列席人员提出意见。

一、2004年工作回顾

刚刚过去的2004年，是宝鸡发展史上极不平凡的一年。一年来，在省委、省政府和市委的正确领导下，市政府始终把加快发展作为第一要务，全面落实科学发展观，树立正确政绩观，认真贯彻国家宏观调控政策，紧紧依靠和带领全市人民，只争朝夕，锐意进取，埋头苦干，在推进“四市”建设和创建“两个最佳”的征程上又迈出了坚实的一步，圆满完成了市十二届人大二次会议确定的各项目标任务。

(一)国民经济跃上新台阶，综合实力跻身全国百强城

市。2004年,全市生产总值达到320.3亿元,同比增长14.5%,总量跨过300亿元大关,增速再创历史新高,全市人均生产总值突破1000美元;财税总收入达到41亿元,其中地方财政收入12.57亿元,分别净增9.5亿元和2亿元,较上年实际增长30.2%和18.4%。全市综合实力显著增强,在国家统计局对全国286个地级以上城市综合实力排名中,我市位居第81位,成为陕西唯一进入全国综合实力百强的地级市,标志着我市的国民经济发展迈上了新台阶,步入了一个新的重要发展期。

——认真贯彻中央1号文件,农业经济呈现良好发展势头。切实加大支农力度,市级财政用于农业和农村发展的资金较2003年增长了27%。积极稳妥地推进粮食流通体制改革,严格落实粮食直补政策,粮食生产扭转了连续5年下滑的趋势,总产量达到146万吨,增长19.9%,是近六年来的最好收成。全市农业总产值达到66.34亿元,同比增长12%,其中畜牧业产值达到25.76亿元,占农业总产值的38.8%。

——国企改革取得显著成效,工业继续保持高速增长。加快实施工业强市的“8355”工程,产权招商迈出新的步伐,完成了10户企业的改革改制,30户企业的资产重组正在加快推进,26户企业在上海联合产权交易所顺利

挂牌,国企改革走在了全省前列。大力支持企业进行技术改造和技术创新,全市技改投资完成 27 亿元,同比增长 28.6%。进一步加快八大产业基地建设,十大骨干企业实力不断壮大,对全市规模以上工业增长的贡献率达到 40%。全市工业经济运行质量和效益大幅提升,规模以上工业实现增加值 108.94 亿元,同比增长 26.3%,增速同比提高 7.3 个百分点;全市工业经济效益综合指数达到 146%,同比提高 34 个百分点,创历史最高水平。

——以旅游为龙头的第三产业快速发展,消费市场日趋活跃。在森博会成功举办的拉动下,旅游业呈现出强劲增长势头,全年共接待游客 621.6 万人次,实现旅游综合收入 24.4 亿元,同比增长 16%。全市餐饮业实现销售额 14.2 亿元,同比增长 19.9%;完成房地产交易额 7 亿元,同比增长 40%。实现社会消费品零售总额 93.37 亿元,同比增长 13%。居民消费价格总指数为 103%,同比提高 1.7 个百分点。

——县域经济、民营经济发展加快,经济结构进一步优化。县域经济总量占全市经济总量的比重达到 50.2%,同比提高了 1.1 个百分点;非公有制经济总量占全市经济总量的比重达到 42.8%,同比提高了 1 个百分点。全市一二三产业结构比例为 12.4:53.2:34.4。

(二)认真贯彻国家宏观调控政策,重点项目建设和高新区发展步伐进一步加快。正确把握国家宏观调控政策的精神实质,集中开展了以清理投资项目、“五小”企业、土地市场和加强薄弱环节为重点的“三清理”、“六加强”工作,克服困难并保证了对农业、教育、能源交通和国家鼓励类产业的投资。阜丰宝鸡生物工程园、陕汽集团重型车桥及汽车零部件扩建、华龙日清公司6万吨方便面生产线等产业项目建成投产,中国联通CDMA扩容三期工程、宝鸡文理学院新校区建设一期工程竣工,千阳大桥、凤太公路、陇马公路、益马公路等县际公路建成投用,卧龙寺渭河大桥、千北公路基本建成。东岭凤翔10万吨锌冶炼和70万吨焦炭、徐矿集团戚家坡煤矿扩建和代家湾大桥、陈仓大道等项目建设进展顺利,宝鸡忠诚机床集团数控机床生产基地、宝华公司高新区扩建改造、温州时代商城及新福路、福谭大桥、渭滨大道等项目先后开工建设。全年完成全社会固定资产投资140亿元,同比增长21.5%,其中产业化投资和民间投资占比分别达到60%和62.8%,分别提高了10个和6.2个百分点,投资结构进一步优化。高新区呈现出强劲发展势头。全年新引进项目28个,合同引资39.6亿元,实际到位资金12.7亿元,同比增长40%。全年完成生产总值35.1亿元,同比增长30%。

(三)成功举办了 2004 中国森林旅游博览会和中国西部中等城市发展市长论坛,对外开放工作打开了新局面。

在国家林业局、国家旅游局和省政府的大力支持下,我市成功举办了宝鸡历史上规格最高、规模最大、影响最广的全国性盛会——2004·中国森林旅游博览会,并同时成功举办了西部中等城市发展市长论坛和第四届“两节一会”。盛会期间,先后有近 20 万人前来我市参观展览、旅游观光,使得宝鸡成为全省瞩目的焦点,并扩大了在全国的影响。论坛期间,50 多位市长(专员)相聚宝鸡,围绕加强区域合作、实现共同发展进行了深入研讨,并发表了《中国西部中等城市发展(宝鸡)宣言》和《市长绿色宣言》。森博会和市长论坛的成功举办,极大地提高了宝鸡的知名度和影响力,把我市的对外开放推向了一个新阶段。坚持“走出去、引进来”相结合,多次组织企业赴香港、长三角、珠三角地区进行专项招商,积极参加各类经贸洽谈活动,全市招商引资实现了新突破。全年共实现合同引资 183.5 亿元,同比增长 43%;实际到位资金 85.5 亿元,同比增长 85.1%,其中产业项目到位资金占到 68%。外贸快速增长,进出口总额突破 1 亿美元大关,达到 10441 万美元,同比增长 29.7%,其中出口 5310 万美元,同比增长 17.5%。

(四)创建国家卫生城市和国家环保模范城市通过验

收,现代化生态园林大城市框架基本形成。坚持把“双创”作为建设“两个最佳”的重要抓手,动员和组织全市人民,迎难而上,扎实工作,夺取了“创卫”、“创模”的全面胜利,极大地提升了城市整体形象。一是城市载体服务功能进一步增强。滨河北路、滨河南路、高新大道、斗中路人防隧道、胜利桥加宽改造、清姜河大桥、南关路和新宝路立交桥建成通车,宝十路、宏文路、中山路、姜谭路和斗中路北段改造等工程顺利完工,陵塬垃圾处理场、十里铺污水处理厂建成投用。二是城市生态环境明显改善。渭河拦河闸工程顺利竣工,上马营渭河生态园基本建成,金台森林公园全面建成开放,秦岭北麓生态环境综合整治取得新进展,“两条林带、一片水面,城在林中、水在城中,依山傍水”的生态园林城市景观初步显现。渭河市区段生态治理工程被国家建设部评为2004年中国人居环境范例奖。市区空气质量二级和好于二级的天数占到监测天数的81.6%。三是城市绿化、美化、亮化工程取得显著成效。建成了清姜路、陈仓园等4个绿地广场,新增城市绿地180万平方米,人均公共绿地面积达到8.57平方米,成为全省首家省级园林绿化城市。拆除了市区内各类违章建筑和临时建筑18万平方米,对58条背街小巷和36个集贸市场进行了整体改造和集中整治。对市区桥梁和高层建筑进行了

亮化美化,城市面貌焕然一新。同时,结合“创卫”和“创模”的实践,进一步加强了城市管理工作,先后制定出台了15个规范性文件,初步建立起了城市管理工作的长效机制。

(五)各项社会事业全面发展,人民生活水平进一步提高。积极推进市以下财政体制改革,市县收入分配关系进一步理顺。认真落实有关促进就业和再就业的扶持政策,建立困难群体就业帮扶机制,全年新增就业3.85万人,城镇登记失业率3.8%。大力发展劳务产业,全市新增劳务输出24.6万人,外出务工总人数达到62.3万人,实现劳务收入30.7亿元。进一步完善社会保障体系,各项社会保险面扩大到3.6万人,最低生活保障扩大到3.17万户、8.1万人,全年共发放保障金1.4亿多元,做到了应保尽保。巩固农村税费改革成果,全年共取消、降低、减免涉农收费项目34项,减轻农民负担3751万元。加快实施扶贫开发十年规划,移民搬迁1005户4667人,9.39万农村贫困人口实现了脱贫,解决了农村10.1万人的饮水困难。积极实施农民“舒心家园”工程,农村生产生活条件进一步改善。城市居民人均可支配收入达到7811元,同比增长10.8%;全市农民人均纯收入达到2030元,同比增长10%。

科技、教育、文化、卫生等社会事业发展进一步加快,先后被国家科技部确定为全国技术创新示范城市和城市信息化关键技术集成及应用试点城市,全市高考本科上线率连续6年居全省第一,话剧《又一个黎明》被列为文化部精品工程,广播电视节目覆盖率位居全省第一,市县疾病预防控制中心和急救中心建设进展顺利,人口自然增长率为3.26‰。市场配置土地资源的机制逐步形成,依法保护土地的力度加大。进一步完善了向市人大及其常委会报告工作、向市政协通报情况的制度,办理人大代表建议193件,政协委员提案361件。积极推进“平安宝鸡”建设,进一步加强安全生产工作,持续开展严打整治斗争和社会治安综合治理,切实做好群众来信来访和人民调解工作,全市社会政治保持稳定,群众社会治安满意度稳步提高。大力纠正行业不正之风,认真落实党风廉政建设责任制,从源头上预防和治理腐败取得实效。与此同时,司法、审计、统计、人事、体育等各项工作扎实推进,人防、地震、气象、地志、档案、妇女儿童、老龄、扶残助残、民族宗教、侨务、台湾事务等各项工作深入开展,都取得了新的成绩。

各位代表,过去的一年,我们牢固树立和认真落实科学发展观,始终坚持把加快发展作为兴宝富民的第一要务,作为解决宝鸡所有问题的关键,在着力推进经济结构

调整、加快转变经济增长方式、努力提高经济运行质量的同时,坚持能快则快,保持了经济快速增长的良好势头;始终坚持把改革开放作为加快发展的第一动力,注重用改革的办法解决阻碍经济社会发展的体制性机制性问题,使社会生产力的潜能得到了进一步释放,经济自主增长的活力进一步增强;始终坚持正确处理改革、发展、稳定的关系,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,在保持社会稳定中深化改革、加快发展,通过改革发展促进了社会的稳定;始终坚持以人为本,把维护好、实现好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,最广泛地调动了各个方面的积极性和创造性,形成了团结一致、和谐稳定、共谋发展的强大合力,推动全市经济社会实现了既快又好的发展。这一成就来之不易,在此,我代表市人民政府,向在各条战线、各个岗位上辛勤工作的全市人民,向为加快宝鸡发展做出突出贡献的劳动模范、先进人物和企业家,向给予政府工作帮助、支持的人大代表和政协委员、各民主党派和无党派人士、各人民团体和社会各界人士,向中省驻宝单位、宝鸡驻军、武警官兵和公安干警,向海外侨胞和所有关心支持宝鸡建设的海内外朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

同时,我们也要清醒地认识到,我市过去一年经济社

会发展所取得的成就更多的是在低水平上的高增长、差基础上的大变化,与发达地区和邻省一些兄弟城市相比,我们依然存在较大差距,经济社会发展中还面临不少困难和问题:全市国企改革面虽已达到90%以上,但已改制企业国有股“一股独大”问题依然比较突出;招商引资虽然取得显著成效,但支撑经济持续快速增长的重大产业项目较少;经济的外向度仍然较低,外贸对经济发展的带动作用不强;农民收入持续较快增长的基础还不牢固;旅游名市建设相对滞后,第三产业发展与我市的城市规模、区位优势和经济发展水平不够协调;全市就业再就业形势依然不容乐观,社会保障体系尚需进一步健全完善,社会矛盾日益呈现出复杂化态势,维护社会稳定的压力仍然较大。同时,政府职能转变还不完全适应改革发展的要求,个别政府部门和少数公务人员服务意识不强、办事效率低下,人民群众和投资者还不满意等等。对这些矛盾和问题,我们要高度重视,采取切实有力的措施,认真加以解决。

二、2005年政府工作的总体要求和主要任务

2005年是全面贯彻落实科学发展观、保持经济社会良好发展态势、全面完成“十五”计划的关键一年。从国际形势看,经济全球化步伐进一步加快,世界经济仍将保持较快增长。从国内形势看,国家继续加强和改善宏观调

控,将使我国经济继续保持平稳较快的发展速度。同时,西部地区基础设施的日益完善和巨大的能源资源优势,将吸引东部发达地区资本和产业加速向西部地区流动。特别是经过近几年的建设和发展,我市的城市载体和服务功能进一步增强,经济发展环境进一步改善,已步入了一个速度快、质量高、效益好、势头猛的重要黄金发展时期,全市人民加快发展的愿望空前高涨。这些因素,都为我们做好今年工作提供了有利条件。虽然宏观经济还存在一些不确定因素,我市经济发展中也存在一些亟待解决的突出问题,但总体上看,机遇大于挑战。我们必须要有站在更高起点、迎接更大挑战、实现更大发展的坚定信心,树立强烈的忧患意识和竞争意识,进一步增强加快发展的紧迫感,紧紧抓住并切实利用好重要战略机遇期,求真务实,扎实工作,不断开创宝鸡经济社会发展新局面。

今年政府工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届四中全会、中央经济工作会议及省委十届六次全会、市委九届五次全会精神,用科学发展观统领经济社会发展全局,始终把加快发展作为第一要务,紧紧围绕“四市”建设和“两个最佳”的奋斗目标,进一步深化改革,扩大开放,加快经济结构调整,转变经济增长方式,突出抓好招商引资、国

企改革、农业产业化、非公经济发展和重点项目建设,再造经济发展新优势。巩固提高创卫、创模成果,创建全国文明城市和国家园林城市。坚持以人为本,大力发展各项社会事业,进一步加强就业再就业和社会保障工作。开拓创新,锐意进取,努力构建经济发达、文化繁荣、环境优美、生态良好、社会稳定、人民安居乐业的和谐宝鸡。

全市经济社会发展的预期目标为:生产总值增长13%;财税总收入同比增长15%,地方财政收入同比增长13%;全社会固定资产投资增长20%;社会消费品零售总额增长12%;居民消费价格总水平上涨控制在4%以内;城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长10%;人口自然增长率控制在5‰以内;新增就业岗位3.5万个以上,城镇登记失业率控制在4%以内。

(一)大力推进农业产业化,确保农民增收和农业增效

以畜牧大市建设为重点,加快农业产业结构调整。认真贯彻中央1号文件,继续实行粮食安全县区长负责制,全面落实粮食直补等各项政策措施,大力提高农业综合生产能力,确保全市粮食播种面积570万亩,粮食总产稳定在135万吨以上。要突出畜粮果菜药五大产业,调整和优化农业产业结构,全面推进优势农产品区域布局,做大做强主导产业,做精做细特色产业。要围绕一个主体(奶

牛)、三个品牌(秦川牛、布尔羊、莎能奶山羊),加快建立奶畜、肉牛、肉羊、猪禽四大优势产业带,重点抓好畜牧小区、畜牧大场和良种繁育中心及陈仓区渭河南岸三镇畜牧产业化示范区建设,不断提升我市畜牧业发展水平,今年力争使畜牧业产值占农业总产值的比重达到40%。

加强农业社会化服务体系建设,加快农业产业化步伐。建立支持农业发展的保障机制,加强农产品质量监测体系建设,全面提升农业信息化、生产标准化和农产品市场化水平,不断提高全市农业综合竞争能力。要加强农产品市场建设,重点办好优质农产品超市,开辟优质农产品进入城市和县城的绿色通道。紧紧围绕区域主导产业,大力培育和引进农业产业化龙头企业,发展企业带基地、带农户的各种利益联结机制,着力发展和支持农民专业协会、农民专业合作社等各种类型的农业经济合作组织,不断提高农业的组织化、市场化程度,带动全市农业上规模、上水平、出效益。

建设现代农业科技产业园区,提高农业生产集约化水平。农业科技产业园区是现代农业的发展方向。各县区要根据资源优势和地域特点,选准1-2个主导产业,运用市场机制和政策导向,促进生产要素向园区集中。积极推进农业事业单位改革,鼓励科技人员到第一线创办、领办

农业科技产业园区。充分发挥我市农业科技专家大院的优势,通过体制和机制创新,推动产业园区向专业化、标准化、规模化、集约化方向发展,提高经营效益和管理水平,促进农业增产增效,农民增收。

进一步深化农村改革,加强农业基础设施建设。继续推进农村税费改革,今年全部免征农业税。加快推进粮食流通体制改革。继续推进土地管理改革,切实保护基本农田,加大土地开发整理力度,提高土地的集约利用率。抓好退耕还林、天然林保护、人畜饮水、灌区配套、病险水库除险加固等工程,积极做好石头河水库向宝鸡引水项目的前期准备工作。进一步加大扶贫开发力度,今年新启动60个扶贫开发重点村建设,移民搬迁3500人,使8万名农村贫困人口实现脱贫致富。

(二)坚持走新型工业化道路,加快工业强市建设步伐

培育和壮大产业集群,加快振兴制造业。充分利用世界制造业转移步伐加快的有利时机,一方面创造条件支持陕汽、法士特、秦川发展、宝鸡机床、石油机械、石油钢管、宝钛、东岭、宝桥、宝成、烽火、凌云、长岭等龙头企业,积极参与国际、国内产业整合,进一步壮大规模,提高质量,形成品牌优势,提升在全国乃至世界行业内的竞争能力;另一方面,制订优惠政策,鼓励和支持发展为龙头企业配套

的中小企业,鼓励龙头企业扶持本地中小企业开展协作配套产品的属地化加工,逐步形成以具备较强竞争力的大型制造业集团为龙头,大中小企业分工协作、相互配套的制造业产业集群,努力把我市打造成汽车及零部件、机床工具、石油装备、电力电子设备、有色金属冶炼加工、烟酒食品制造、水泥及新型建材、制药等八大产业基地,加快工业强市建设步伐,使我市成为中国西部重要的装备制造业和加工工业基地。今年全市规模以上工业增加值要增长20%以上,总量达到130亿元,全部工业增加值占生产总值的比重要达到44%以上。

积极推进制造业信息化,大力发展循环经济。切实抓好中铁宝桥等10户示范企业制造业信息化建设工作,启动中小企业信息服务平台建设项目,引导和鼓励企业加大对信息化建设的投入,构建区域性开放式信息网络,使信息化成为提高我市产业竞争力的重要动力。以优化资源利用为核心,以提高资源生产率和降低废弃物排放为目标,以技术创新和制度创新为动力,大力倡导和发展循环经济,推行清洁生产,促进企业节水、节能,提高资源利用效率和效益,推进产业废弃物的综合利用和再生资源的回收利用,走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明协调、可持续的发展道路。

加快县域工业化进程,努力壮大县域经济实力。各县区要因地制宜,突出特色,以园区和城镇工业基地为载体,强力推进工业化进程,加快城镇化步伐,切实加大招商引资力度,把发展非公有制经济作为首要取向,大力推进乡镇企业产权制度改革,大力培育和引进产业化龙头企业,努力开创我市县域工业化新局面,力争县域经济占全市经济总量的比重再提高1个百分点,达到51%以上。加快一批重点城镇建设步伐,特别是对县城和西宝沿线的法门、绛帐、常兴、汤峪、马家、长青、阳平等城镇,要搞好规划,多渠道加大投入,促其实现率先发展,使其成为全市农村城镇化和工业化的示范区,成为县域经济发展的增长极。

(三)进一步加快发展旅游产业和现代服务业,建设陕甘川宁四省毗邻地区区域性中心城市

加快旅游名市建设步伐。深化旅游管理体制改革,加大旅游项目招商引资力度,力争在吸引国内有实力、有影响的大型旅游项目开发商投资方面有实质性突破。加快旅游重点项目建设,全面启动法门镇旅游景区综合开发,完成周公庙、钓鱼台、五丈原等景区的旅游开发策划和规划设计工作,启动炎帝陵、石鼓山景区建设,力争天台山风景名胜区和鸡峰山景区“五一”前建成开放。创新旅游宣传

促销方式,加大旅游宣传促销力度,打响法门寺、太白山、周文化三大品牌,不断扩大和提高宝鸡旅游的知名度和影响力。围绕“吃住行游购娱”六大要素,进一步加快旅游服务体系建设。主动加强与周边城市和著名旅游景区的合作,联手打造旅游精品线路,有效拓展旅游市场,努力把我市建设成中国西部区域性旅游中心城市。

大力发展商贸、物流、金融、信息服务等现代服务业。进一步完善全市商贸网络体系建设,集中力量培育经二路商业核心区,逐步形成以市区为中心,以专业特色市场和县城消费品市场为骨干,以乡镇小市场为补充的市场网络体系。尽快启动陈仓物流园区建设,加快第三方物流的培育和发展,利用现代物流的先进理念和技术,整合我市现有物流资源,形成方便快捷的现代物流网络,把我市建成陕甘川宁四省毗邻地区最大的商品集散地和物流中心。加快发展房地产业,同步推进新区建设和旧城改造,加大中低价位普通商品住房、经济适用房和廉租房建设力度,发展房地产中介服务,搞活二手房交易,努力改善中低收入户住房水平。加快发展金融、保险和信息服务业,积极发展律师、会计等社会中介组织。进一步规范市场秩序,优化消费环境,努力扩大消费。

(四)加快重点项目建设,增强城乡可持续发展能力

积极做好项目的储备和争取工作。进一步完善和充实项目储备库,准确把握国家产业政策导向,精心筹划一批重大项目,为招商引资、争取投资提供充足的项目支持。切实做好项目的包装、策划和市场推介工作,认真做好前期调研和可行性论证,提高项目争取国家立项和招商的成功率。抓住国债资金继续向西部地区倾斜的机遇,加强与国家和省上有关部门的联系,争取更多的国家投资。要积极支持重点项目建设,在立项申报、土地供应、拆迁安置等环节提高工作效率,为重点项目建设创造良好环境。

着力抓好一批重大产业项目和基础设施项目建设。加快东岭集团 10 万吨锌冶炼及 70 万吨焦炭、宝鸡忠诚集团数控机床生产基地、宝华公司高新区扩建改造、金德建材生产基地、石油机械厂泥浆泵生产线、法士特 8.5 万吨锻造技改扩能、龙钢集团 50 万吨钢、秦川发展数控磨齿机技改、宝钛熔炼炉及电弧炉技改、凌云高频电子组件技改、徐矿集团戚家坡煤矿扩建、千阳秦岭水泥生产线、宝鸡烟草公司卷烟分拣中心等在建项目建设进度,力争早日建成投产。促进宝鸡卷烟厂异地技改扩建,加快建设 TCL 电光源基地、宝石特种车辆生产线等项目。进一步做好宝鸡二电厂扩建、大唐宝鸡热电厂、麟北煤田开发一期工程等项目的前期准备工作,争取早日开工建设。要确保今年全

市工业新增生产能力达到 50 亿元以上。切实加强基础设施项目建设,加快关中旅游环线扶风至岐山段、宝平公路陇县至平凉段、眉太公路全线的建设进度,解决 60 个村的通达问题,做好宝天高速公路前期准备工作,力争年内部省立项。今年全市要完成全社会固定资产投资 170 亿元,60 个重点建设项目完成投资 90 亿元。

(五)加快发展各项社会事业,促进社会全面进步

加快发展教育事业。认真贯彻落实教育投入政策,今年市县预算内教育经费支出占财政支出的比例要提高 1 个百分点,并进入今后年度教育经费预算基数。积极实施农村中小学现代远程教育工程,年内使远程教育覆盖全市农村中小学。加快高中扩容步伐,市财政每年列支 500 万元专款和 200 万元教育费附加支持普通高中建设;扩大优质高中教育资源,对建成标准化高中、市级重点高中和省级重点高中的学校奖励 50—80 万元;加强高中教师队伍建设,鼓励优秀教师和大学毕业生到农村高中任教,凡到县城外普通高中任教的教师,工资总额中增加 20% 的津贴;积极鼓励、大力支持社会力量兴办普通高中。优化农村教育资源配置,大力发展农村职业技术教育和成人教育,促进农科教紧密结合,使各类教育均衡协调发展。尽快开工建设职业技术学院新校区,加快独立二级学院集中

办学园区建设步伐,力争年内有2-3所高校进入园区。

大力提高公共卫生保障水平。大力开展省级、国家级卫生县城和省、市级卫生乡镇创建活动,改善城乡环境卫生。继续深化城镇医疗体制改革,进一步抓好农村三级医疗卫生网络建设,推进农村新型合作医疗试点工作,解决好农村群众因病致贫、因病返贫问题。切实抓好市、县疾病预防控制中心、传染病院(区)和急救中心建设,加快市中心医院和人民医院住院楼建设,增强公共卫生保障能力。实施食品药品“放心工程”,切实做好食品药品监督管理工作。

加快发展文化事业和文化产业。以增加投入、增强活力、改善服务为重点,抓好公益性文化事业的改革和发展,加大对博物馆、文化馆、图书馆、群艺馆等公益性文化基础设施的投入,加强农村乡镇文化站和村文化室建设,充分发挥其在全市精神文明和文明城市建设中的重要作用。以创新体制、转换机制、面向市场、壮大实力为重点,加快经营性文化产业的改革和发展,推出一批在全省乃至全国有重大影响的文化精品,发展壮大我市文化产业。今年要在调查摸底的基础上,加快制定我市文化事业及文化产业发展纲要。

继续实施“科技兴市、人才强市”战略,加大对科技的

投入力度,充分发挥科技和人才在经济社会发展中的支撑作用。积极推进计生综合改革,深入开展“关爱女孩”行动,实现人口与经济社会协调发展。积极配合有关方面做好周原遗址、周公庙遗址的考古发掘和文物保护工作。有重点的提高竞技体育水平,广泛开展全民健身活动。加强基层政权建设,搞好第六次村级组织换届选举。加强国防动员和民兵预备役建设,巩固提高“双拥”模范城五连冠成果。进一步加强人防、地震、气象、档案、地志、侨务和台湾事务工作,维护和保障妇女、儿童、老龄及残疾人的合法权益。

(六)进一步深化改革,激发经济增长的内在活力

加快推进国有企业改革和国有资产管理体制改革。今年要全面完成未改制企业的改制重组。着力解决已改制企业国有股“一股独大”的问题,使其实现真正意义上的股权多元化,建立完善的法人治理结构和现代企业制度。主动参与和大力支持部省属企业的改革改制工作,积极创造条件,鼓励部省属企业引入战略投资者,进一步做强做大。加快推进国有资产管理体制改革,尽快组建国有资产监督管理和营运机构,积极探索建立国有资产授权经营和国有资本经营预算制度及企业经营业绩考核体系,落实国有资产经营责任,实现国有资产保值增值。

积极推进财税、金融和投资体制改革。进一步深化财税改革,努力增加收入,规范各级财政收入分配关系,切实缓解县乡财政困难,加大财政对社会保障、农业和社会事业的投入力度,加大市对县财政转移支付总量,提高财政对维护社会稳定的支持保障力度。继续推进农村信用社统一法人社改革,年内完成市商业银行增资扩股工作,积极引进包括外资银行在内的各类股份制商业银行在我市设立分支机构或开设办事处,制定激励各商业金融机构扩大信贷规模、支持地方经济发展的奖励办法,不断活跃我市金融资本市场。进一步改革政府对企业投资行为的管理,扩大和落实企业投资自主权,建立起市场引导投资、企业自主决策、融资方式多样、中介服务规范的新型投融资体制。

稳步推进市政公用事业体制改革。推进市政公用事业体制改革,是加快我市大城市建设的必然要求。要放开市场、打破垄断、引入竞争、提高效率,吸引社会资本、外资进入市政公用事业领域,加快市政公用设施建设、运行的市场化进程,逐步形成适应市场经济要求的市场竞争机制、企业经营机制和政府监管机制。今年要积极创造条件,加快推进市天然气公司、市热力公司和污水处理厂的改组改制步伐,务必取得实质性进展。

大力发展非公有制经济。各级政府要进一步强化对非公有制企业的服务意识,着力改革一切不利于非公有制经济发展的体制和机制,切实保护非公有制企业及出资人的合法权益,积极营造有利于非公有制企业创业成长的良好环境。大力实施“85211”工程,进一步加快非公有制企业服务体系建设和重点解决融资、技术开发、信息咨询、人才培训和企业管理等方面存在的问题。鼓励并促进非公有制企业开展制度创新、管理创新和技术创新,建立现代企业制度,不断增强自我发展能力,促进我市非公有制经济实现跨越式发展,力争非公有制经济占全市经济总量的比重达到45%。

(七)进一步扩大开放,再造经济发展新优势

不断提高对外开放水平,全力抓好招商引资工作。今后每年都要力争举办1-2个全国乃至国际性的重大活动或会议,不断扩大我市的知名度和影响力。今年要全力办好全球华人省亲祭祖大会,打响“炎帝故里”品牌,办好第五届“两节一会”。把招商引资作为对外开放的重中之重,依托我市的资源优势、区位优势和产业优势,把引进大企业、大项目和国有企业产权招商作为重点,把宝鸡高新区、蔡家坡经济技术开发区和各县区工业基地作为载体,大力加强招商引资专业队伍建设,不断创新招商引资方

式,建立健全招商引资激励机制,切实加强招商引资中介机构的合作,推动全市招商引资实现新的突破。全年实现合同引资额 200 亿元,到位资金不少于 80 亿元,确保有 1-2 个投资规模大、产业关联度高、带动能力强的重大产业项目落户我市。发挥陆港口岸作用,加快实施外贸振兴计划,落实国家鼓励出口政策,扶持外向型企业发展,保持外贸稳定增长,全年外贸进出口总额增长 15%。

进一步加快高新区建设和发展,集中力量突破蔡家坡。加大新区基础设施建设力度,完成高新大道二期、滨河路高新区段、西宝南线(渭滨大道)及高新广场、高新渭河公园建设,加快高新大厦、中心商务区等工程建设进度,规划建设高新 9-14 路,不断增强高新区的载体服务功能和综合竞争力,努力把高新区建成西部一流园区,力争在全国 53 个国家级高新区中的综合排名有较大前移。今年高新区要实现生产总值 46 亿元,完成合同引资 50 亿元,到位资金 20 亿元。按照“科学超前规划、完善服务功能、创新体制机制、优化投资环境、壮大产业规模、提升竞争实力”的基本思路,加快实施突破蔡家坡战略。要改革现行管理体制,使蔡家坡经济技术开发区管委会和蔡家坡镇成为一个统一体。进一步加大扶持力度,多渠道筹措建设资金,全面改善蔡家坡水、电、路、气和垃圾及污水处理等基

基础设施条件,不断完善载体服务功能。依托现有工业基础,突出产业特色,着力引进一批国内外汽车零配件制造商落户蔡家坡,把蔡家坡打造成以汽车零配件为主导产业的加工制造业基地,推动蔡家坡实现超常规、跨越式发展。同时,进一步加快长青等六个工业基地的建设与发展,使其成为加快全市县域工业化步伐的主要载体。

强化亲商、安商、富商意识,不断优化投资环境。各级政府都要把改善投资环境作为加快发展的生命线工程,下工夫抓紧抓好。继续实行改善投资环境部门责任制和公开评议制,进一步健全投诉受理工作机制,坚决查处侵犯投资者合法权益的不法行为,坚决遏制乱收费、乱罚款、乱摊派等现象。所有公务人员都要不断强化“环境就是生产力、环境就是竞争力”的意识,想投资商之所想,急投资商之所急,不断提高服务水平和办事效率,切实解决投资商在项目建设、生产经营过程中遇到的各种困难和问题,积极营造亲商、安商、富商的良好投资环境。

(八)巩固创卫、创模成果,举全市之力创建全国文明城市和国家园林城市,不断提升城市管理和现代化水平

继续加快城市基础设施建设,不断提升城市载体服务功能。进一步完善“四横十纵”大城市交通网络,年内完成陈仓大道、新福路、福谭大桥、代家湾大桥,加快虢镇二桥

建设,开工建设钛城路和大学园区道路并力争年底通车。实施市区小道路畅通工程,完成西二路、枢纽路、联盟路、瓦厂街、新民巷等28条小道路改造,切实解决市民出行不便的问题。完成天然气储气站、冯家山水厂改造及输水复线建设和医疗废物焚烧厂改建等工程,新建代家湾供热站,加快市区渭河南岸截污管网建设,力争开工建设渭河南岸污水处理厂,着力抓好城市第二水源地建设前期工作。加快市行政中心迁建步伐。

进一步加强城市规划,提高城市管理水平。强化规划在城市建设中的龙头作用,制定秦岭北麓和蟠龙塬开发规划,拓展大城市发展空间;规划建设一批彰显城市个性、展现城市文化的雕塑和街景小品,提升城市品位。按照“统一领导、降低层级、管干分离、费随事转、市场化运作”的原则,加快推进环卫体制改革,建立环卫管理长效机制。以市区背街小巷、居民小区、城乡结合部以及铁路沿线的违章建筑拆除为重点,狠抓市区市容市貌的综合整治,对市区内集中供热管网可达区域内不符合环保标准的燃煤锅炉也要摸排清楚,集中拆除,进一步改善市区大气质量,不断巩固创卫、创模成果。按照“政府主导,统一规划,政策扶持;村为主体,市场运作,自行改造”的工作思路,在户籍、土地、规划等方面制订优惠政策,推进“城中村”改造工

作,今年重点做好联盟等“城中村”的改造试点工作,在取得经验的基础上,逐步扩大改造范围。

积极创建国家园林城市,打造城市绿色名片。进一步加大南山北坡绿化和秦岭北麓生态综合整治工作力度,加快代家湾北坡生态示范园和行政中心、姜炎文化广场等城市绿地建设,年底前建成石鼓山公园。大力开展庭院增绿达标活动,抓好城区道路、铁路、社区、公路城市入口处和市区河道两岸等重点部位的绿化,扩大绿化覆盖面。今年全市新增绿化面积 300 万平方米,空气质量二级和好于二级以上天数占监测天数的比重稳定在 80% 以上。加强清姜河水源地保护,继续抓好渭河生态综合治理,加快渭河生态湿地建设,建成金陵河、清姜河入渭口拦水坝工程,做好渭河石鼓山段拦水坝建设的前期工作,力争年内开工建设。同时要进一步加大渭河流域企业治污力度,积极争取我市有更多项目列入国家渭河中上游综合治理工程计划。

积极创建全国文明城市,促进“三个文明”协调发展。全国文明城市是反映一个城市综合实力、社会进步程度和整体文明水平的综合性荣誉。要按照文明城市创建活动的要求,以规范政务行为、社会治安综合整治、市场长效监管和企业诚信建设、市民特别是青少年思想道德教育为重点,努力营造良好的政务环境、法制环境、市场环境、人文

环境、生活环境和生态环境,形成相关部门各负其责,全社会共同参与的创建工作机制。深入开展群众性精神文明创建活动,强化市民素质教育,培养市民文明、礼貌、诚信、友善的意识。以“文明家园”创建活动为载体,切实加强农村精神文明建设。

深入开展“文明和谐新社区”创建活动,全面提升社区建设与管理水平。把社区建设作为提高城市管理水平、创建国家文明城市的细胞工程来抓,按照“基层基础工作社区化,社区建设社会化”的要求,突出抓好社区基础设施、服务网络、工作队伍、规范管理四大工程,推进社区居民自治,扶持社区服务业发展,活跃社区文化生活,全面推进医疗卫生和法律进社区,完善社区公共事务管理服务功能。力争用三年时间,做到全市所有社区都能拥有“六室三站一场”,社区办公用房面积不低于200平方米,活动场地不低于100平方米,成为“管理规范、功能完善、环境优美、治安良好”的文明和谐新社区。

加快实施城市信息化工程,提升城市现代化水平。积极实施国家科技部“城市信息化关键技术集成及应用示范项目”,构建城市信息化公共服务平台,建设“中国宝鸡”城市门户网站;加大对地理空间、旅游交通、人才供求、招商引资、医疗保险、公众信息查询和政府采购等信息资源的

开发和整合力度,建设和完善各类数据库,消除“信息孤岛”;在市区公共场所、旅游景区和市区主要干道设立面向公众服务的数字化信息亭,大力提高信息资源的共享程度和利用水平。加强政策和法规建设,规范信息化管理。强化信息技术应用教育,开展公务人员信息化知识及技能教育培训,进一步加快“数字宝鸡”建设步伐。

(九)始终坚持以人为本,努力构建和谐宝鸡

进一步健全社会保障体系。继续做好“两个确保”和城乡“低保”工作。抓好民营企业和个体经济从业人员参保工作,依法扩大社会保险覆盖面。进一步完善城乡居民最低生活保障制度,提高最低生活保障标准。积极做好下岗职工基本生活保障向失业保险并轨工作。建立健全城乡特困群众社会救助体系,切实帮助他们解决就医看病、子女上学、住房和冬季取暖等实际困难。完善农村“五保户”生活保障制度,确保供养资金足额到位。加强法律援助工作,为社会弱势群体提供必要的法律服务。大力发展慈善事业和社会福利事业,多渠道、多形式对低收入居民实施社会救助。本着对人民生命财产安全高度负责的精神,加快实施北坡金陵河西至长寿沟滑坡地段居民住户的搬迁改造工程,力争在汛期前将绝大多数群众迁至安全地带,两年内搬迁改造完毕。

切实做好就业和再就业工作。继续实施积极的就业政策,千方百计开发就业岗位,注重发展劳动密集型产业、非公有制经济和社区服务,推行灵活多样的就业方式,鼓励自主创业和自谋职业。建立健全再就业援助制度,政府出资开发的公益性岗位优先安置“4050”和双下岗失业人员。大力发展劳务产业,加大农民实用技术培训力度,做强做大“宝鸡技工”品牌,不断提升劳务经济质量和效益。

全力维护社会稳定。深入推进“平安宝鸡”建设。进一步加强安全生产工作,强化安全生产监管,加强安全专项整治,落实企业主体责任,建立健全安全生产长效机制和突发公共事件应急处理机制。进一步落实社会治安综合治理的各项措施,推进社会治安防控体系和国家安全人民防线建设。深入开展严打斗争,加大对群众反映强烈的突出治安问题的整治力度。加强民族宗教工作,继续开展同邪教组织的斗争。正确处理新形势下人民内部矛盾,进一步健全预防、化解各种矛盾和纠纷的机制,加强人民调解和群众来信来访工作,努力维护正常的社会秩序,为经济发展创造良好的外部环境。

三、切实加强政府自身建设,不断提高依法行政水平

面对今年繁重的工作任务,我们必须以十六届四中全会精神为指导,加强执政能力建设,进一步加快建立行为

规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力。

进一步提高依法行政的能力。各级政府及政府各部门都要认真学习贯彻《行政许可法》和国务院《全面推进依法行政实施纲要》,坚持把依法行政贯彻到政府的各项工作中去。政府工作人员特别是领导干部都要学会并善于依法处理经济社会事务。规范性文件的制定要遵循经济社会发展规律,坚持科学性、合法性、合理性和可操作性相结合。继续开展行政效能监察,规范行政执法行为,严格按照法定权限和程序履行职责。改革行政执法体制,完善行政执法责任制和责任追究制,加强行政复议工作,强化对行政行为的监督,把政府工作纳入法制化轨道。

进一步提高科学行政的水平。各级政府都要进一步健全和完善公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制,完善科学化、民主化、规范化决策程序。所有重大决策,都要在深入调查研究、广泛听取意见、进行充分论证的基础上,由集体讨论决定。各级领导干部一定要坚持一切从实际出发,按客观规律办事,以对国家、对人民、对历史负责的精神,审慎用好决策权,真正把科学决策作为政府工作的一项基本工作制度,长期坚持下去,使我们的各项工作都能经得起实践、群众和历史的检验。

进一步完善民主行政的机制。各级政府都要自觉接受人大依法监督和政协民主监督,主动加强同各民主党派、工商联、无党派爱国人士和各人民团体的联系。认真办理人大代表建议和政协委员提案,重视做好人民群众来信来访工作,广泛接受新闻舆论和社会公众的监督。完善政府新闻发言人制度,加快推进政务公开。政府的各项政策措施,特别是与人民群众利益密切相关的行政事项,除涉及国家机密、经济安全和社会稳定的以外,都要向社会公开,给人民群众更多的知情权和监督权,增强政府工作的透明度。

扎实工作,狠抓落实,努力建设人民满意的政府。各级政府工作人员都要全面落实科学发展观,树立正确政绩观,全心全意为人民服务。坚持维护群众利益高于一切,关心群众疾苦重于一切,解决群众困难先于一切,时刻把群众的安危冷暖放在心上,善谋富民之策,多办利民之事。要不断改进作风,经常深入实际、深入群众,学会做群众工作。要在坚持依法行政的同时,积极引导群众以理性合法的方式表达利益诉求。要结合保持共产党员先进性教育活动,进一步加强公务员队伍建设,不断提高公务员队伍的整体素质。各级政府都要大力弘扬求真务实的工作作风,重实际、说实话、办实事、求实效,坚决反对形式主义和

官僚主义,力戒浮躁浮夸。要全面落实廉政建设责任制,建立教育、制度、监督并重的预防和惩治腐败体系,切实加强政风行风建设,坚决纠正损害群众利益的不正之风。加强领导干部经济责任审计,加大大要案查处力度,严厉打击和清除腐败分子,树立人民政府勤政高效、清正廉洁的良好形象。

各位代表,宝鸡正处在加快发展,实现跨越的新起点上。时代赋予我们重任,人民寄予我们厚望。我们面临的任务光荣而艰巨,肩负的责任神圣而重大。让我们在中共宝鸡市委的坚强领导下,以党的十六大和十六届四中全会精神为指针,团结一致,乘势而进,振奋精神,埋头苦干,全面超额完成“十五”计划和2005年既定的各项目标任务,谱写宝鸡发展历史上更加辉煌壮丽的篇章!

宝鸡市人民代表大会常务委员会 2005年1月24日