

政府工作报告

2004年1月9日在宝鸡市第十二届
人民代表大会第二次会议上

宝鸡市市长 姚引良

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和各位列席人员提出意见。

一、2003年政府工作回顾

2003年是本届政府的开局之年。一年来，在省委、省政府和市委的正确领导下，市政府以“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大和市九次党代会精神，把加快发展作为第一要务，紧紧围绕“四市”建设目标，团结和带领全市人民抢抓机遇，开拓进取，扎实工作，战胜了突如其来的非典疫情和严重的自然灾害，全市经济社会发展呈现出多年少有的良好势头，圆满完成了市十二届人大一次会议确定的各项目标任务。

国民经济进入快速健康发展新阶段。预计全年实现

国内生产总值 245 亿元,同比增长 12.3%,高于全国和全省平均水平,也是我市“九五”以来最好水平;完成大口径财税收入 31.5 亿元,其中地方财政收入 10.6 亿元,较 2002 年实际增长 14.1%。结构调整成效显著。一二三产业比例达到 11:51.4:37.6;非公有制经济总量占全市经济总量的比重达到 38%,较 2002 年提高 3 个百分点;县域经济呈现良好的发展势头。农业产业化步伐不断加快,畜牧业产值占农业总产值的比重达到 39.8%,较 2002 年提高 3.8 个百分点;国有企业改革重组步伐加快,工业经济走上投入多、增速快、效益好的路子,预计全年全市规模以上工业完成工业增加值 78.54 亿元,同比增长 19%,工业经济对全市经济增长的贡献率达到 54%;城乡市场活跃,旅游、商贸等第三产业快速发展,预计全年实现社会消费品零售总额 73.6 亿元,同比增长 11.5%,全市实现旅游综合收入 21 亿元,同比增长 16.7%。人民生活水平进一步提高。预计城市居民人均可支配收入 7015 元,农民人均纯收入 1836 元,同比分别增长 8.16% 和 8.95%,人口自然增长率为 3.31‰。大城市建设取得新进展。省政府正式批准宝鸡大城市建设规划,宝鸡县顺利实现撤县设区;我市被评为全国园林绿化先进城市,连续五次荣获全国“双拥模范城”称号;一批重大交通、城市基础设施项目建成投

用,创建省级卫生城市通过验收,创建国家环境保护模范城市工作进展良好。各项社会事业全面协调发展,社会政治稳定,科技、教育、文化、文物、广电、卫生、民政、体育等各项社会事业取得新进步,司法、审计、人事、计生、侨务、人防、地震、气象、地志、档案、文物、老龄、妇女儿童、民族宗教、台湾事务、扶残助残等各项工作进一步加强。

去年,市政府着力抓了以下几个方面工作:

第一,围绕“四市”建设目标,不断创新发展思路。经过充分调研和反复论证,制定出台了加快建设工业强市、畜牧大市、旅游名市和现代化生态园林大城市的意见。着眼于扩大招商引资、调整经济结构、增加农民收入,研究制定了关于改善投资环境、加快非公有制经济发展、努力壮大县域经济和大力发展劳务输出的意见,使“四市”建设的内涵更加丰富,思路更加清晰,措施更加明确。经营城市工作初见成效,市土地储备中心作用得到加强,规范了土地及房地产市场,组建了宝鸡市城市基础设施建设投资公司。改革了城镇户籍管理制度,全市城镇化率达到36%。

第二,切实改善投资环境,努力扩大对外开放。成立了市改善投资环境领导小组和投资商及企业投诉中心,推行了改善投资环境部门责任制和千人公开评议制,各级政府为投资者服务的意识和水平不断提高。重组和加强了

对外开放办和招商局的工作,加大了招商经费投入,多次组织经贸代表团赴珠江三角洲、长江三角洲等地区开展招商引资和经贸洽谈活动,成功举办了我市第三届“两节一会”,吸引了广东 TCL、江苏徐矿集团、深圳德菲集团、西安力邦药业等一批国内知名企业落户宝鸡,全市招商引资取得丰硕成果。共实现合同引资 128.3 亿元,同比增长 29.2%;实际到位资金 46.2 亿元,同比增长 32.8%。外贸进出口进一步扩大,实现进出口总额 8050 万美元,同比增长 27.2%。

第三,实施项目带动战略,加快“一区七园”建设。把项目建设作为拉动经济增长的重要环节,实行重点项目市级领导分工包抓责任制,与工商银行、开发银行等金融机构开展银政合作,积极争取国债资金投入,大力激活民间资本,多渠道筹集项目建设资金,保证项目投入,全市 50 个重点项目建设进展顺利。冀东水泥扶风生产线、宝兰复线、虢镇渭河大桥、人防斗中路隧道等项目建成;十里铺污水处理厂、陵塬垃圾处理场等续建项目和东岭 10 万吨锌冶炼、陕汽集团重型汽车改扩建、代家湾大桥、卧龙寺大桥、陈仓大道等新开工项目进展良好。产业项目投资和民间投资占总投资的比例大幅度上升,投资结构进一步优化。预计全年完成全社会固定资产投资 115 亿元,其中产

业项目投资 46.5 亿元,民间投资 38 亿元,同比分别增长 24.3%、34% 和 36%。加快“一区七园”建设,高新区和 7 个科技工业园发展加快。高新区全年完成技工贸总收入 74 亿元,预计实现国内生产总值 27 亿元,同比分别增长 20% 和 25%。

第四,关心群众生产生活,努力为民解难谋利。把亲民、爱民、为民作为政府工作的基本准则,认真解决社会保障、就业、住房、环境、安全等与人民群众利益直接相关的热点、难点问题,努力使人民群众在改革与发展中得到更多实惠。进一步完善社会保障体系,扩大社会保险覆盖面,全市城镇职工养老保险参保率达到 98%,城镇职工医疗保险参保率达到 89.7%,享受城市居民最低生活保障的人员增加到 7.9 万人,做到了“应保尽保”。进一步加强就业和再就业工作,城镇新增就业 3.15 万人。加大劳务输出工作力度,全市劳务输出总人数达到 40.2 万人,实现劳务收入 19.5 亿元。加快实施扶贫开发十年规划,5 万人实现了基本脱贫。面对非典疫情和严重的自然灾害,各级政府始终把人民群众的健康和生命财产安全放在首要位置,领导干部深入一线,靠前指挥,团结协作,果断采取各种有力措施,确保了本市防治非典没有出现“零”的突破,确保了受灾群众有饭吃、有衣穿、有房住,用实际行动

密切了党和政府与人民群众的血肉联系。

第五,加强政府自身建设,提高政府工作水平。强化学习意识,组织广大干部认真学习“三个代表”重要思想和科技、经济、文化、法律等知识,不断提高广大干部解决实际问题的能力和依法行政的水平。强化服务意识,进一步转变政府职能,深化行政审批制度改革,取消行政审批事项 447 项。强化落实意识,建立健全抓落实工作机制,改革岗位目标责任制考核办法,全面开展行政效能建设活动,政府机关作风呈现出新气象,工作效率不断提高。强化廉洁意识,全面落实廉政建设责任制,大力纠正部门和行业不正之风,开展“廉勤兼优干部”评选活动,涌现出了一批人民满意的好公仆。进一步完善向市人大及其常委会报告工作、向市政协通报情况的制度,广泛听取各方面对政府工作的意见和建议,认真办理人大代表议案和政协委员提案,自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督。

各位代表,过去的一年,是全市人民抢抓机遇、团结奋斗、共谋发展的一年,是国民经济快速发展、社会事业全面进步、各项工作取得新成就的一年。在此,我代表市人民政府,向在各个岗位上辛勤劳动、做出贡献的全市人民,向为加快宝鸡发展做出突出贡献的劳动模范、先进人物和企业家,向给予政府工作帮助、支持的人大代表和政协委员、

各民主党派和无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向中省驻宝单位、宝鸡驻军、武警官兵和公安干警，向所有关心、支持宝鸡建设的海内外朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也要清醒地看到，我市经济社会发展中还存在着不少困难和问题：经济的结构性矛盾仍比较突出，国有经济比重偏大，已改制的国有企业“一股独大”问题仍较普遍，部分国有企业改革重组面临较大困难，非公有制经济规模偏小，发展速度不快；城乡经济发展不够协调，县域经济总量不大，实力不强；第三产业发展相对滞后，消费和外贸对经济增长的拉动作用不强，经济的内在活力不足；各级财政收支矛盾比较突出，对农村社会事业发展的支持相对乏力；就业和再就业形势不容乐观，社会保障压力较大；投资环境还有待进一步改善等。在政府自身建设方面，还存在着思想观念、精神状态、工作作风和工作方法不能完全适应新形势的要求，抓工作落实的力度还不够大等问题。对这些问题，我们一定要高度重视，采取切实可行的措施，认真加以解决。

二、2004 年政府工作总体要求和目标

2004 年是实现“十五”计划的关键一年，也是全面贯彻党的十六大、十六届三中全会精神，深化改革，扩大开

放,促进发展的重要一年。政府工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实党的十六届三中全会和省委、市委全会精神,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观。以加快发展为主题,继续实施项目带动战略,努力扩大对外开放,加大招商引资力度,加快国有企业及国有资产管理体制改革步伐,积极推进农业产业化经营,努力壮大县域经济,放手发展非公有制经济,大力发展旅游和现代物流等第三产业,加快“一区七园”建设,培育新的经济增长点。大力发展科技教育文化卫生体育等各项社会事业,切实做好就业、社会保障和稳定工作。解放思想,抢抓机遇,真抓实干,实现国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,推动全市经济发展再上新台阶,“四市”建设迈出新步伐。

全市经济社会发展的预期目标是:

- 国内生产总值增长 12%;
- 全社会固定资产投资增长 22%;
- 地方财政收入同比增长 12.5%;
- 社会消费品零售总额增长 12%;
- 城市居民人均可支配收入增加 780 元,增长 11.1%;
- 农民人均纯收入增加 150 元,增长 8.17%;

——人口自然增长率控制在5‰以内；

——新增就业岗位3万个以上，城镇登记失业率控制在4%以内。

各位代表，我们正处在一个大变革、大发展的历史机遇期。形势逼人，不进则退。要做好今年乃至今后一段时期的各项工作，不断加快我市全面建设小康社会进程，必须始终坚持和着力把握好五个方面：

第一，必须始终高举解放思想大旗，把加快发展作为兴宝富民的第一要务。发展是解决宝鸡所有问题的关键。我市经济仍为速度效益型，加快经济发展速度，尽快做大全市经济总量，应是今后相当长时期内经济工作的重要指导原则。要进一步增强加快发展的紧迫感、责任感和使命感，冲破一切束缚发展的思想桎梏和体制性障碍，紧紧抓住当前有利的发展机遇，努力把经济发展的强劲势头保持好，把各方面的力量凝聚好，把广大群众加快发展的积极性引导好、发挥好，咬住目标不放松，一张蓝图干到底，解放思想，真抓实干，乘势而上，再掀发展新高潮，力争保持一个更快、更好的发展速度和增长质量。

第二，必须坚定不移地推进和深化市场取向改革，更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用。宝鸡的国有经济比重偏大，非公有制经济发展缓慢，总量偏小，经济缺

乏活力,市场化程度不高,存在着诸多影响生产力发展的体制性障碍。我们一定要全面贯彻落实十六届三中全会《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》精神和省委、省政府的实施意见,不失时机地推进各项改革,特别要下大力气深化国有企业改革和国有资产管理体制改革,积极推进行政管理体制,创造良好的市场环境,积极培育市场经济主体,强化企业的市场主体地位,更好地发挥市场配置资源的基础性作用。

第三,必须大力推进经济结构的战略性调整和优化,着力培育和形成稳固的经济内生增长机制。宝鸡经济发展,既要尽快做大经济总量,同时也要注意调整和优化结构,提高经济增长质量,通过质量的提高带动和促进总量的扩张。根据宝鸡目前产业结构存在的主要问题,要按照“一产调优、二产调强、三产调大”的思路,大力调整和优化产业结构;要统筹城乡发展,加快县城和重点小城镇建设,努力壮大县域经济,调整区域经济结构;要放手发展非公有制经济,增强经济活力,调整所有制结构。通过调整和优化结构,不断增强我市经济的综合竞争实力。

第四,必须坚定不移地扩大开放,努力改善投资环境,提高招商引资工作水平和成效。宝鸡具有优越的自然禀赋,明显的交通、区位和工业基础等比较优势。我们要将

潜在优势、比较优势变为竞争优势、发展优势,就必须进一步扩大对内对外的双向开放,坚持以对内开放为主,加大招商引资工作力度。要牢固树立共赢意识和诚信意识,全力打造宝鸡开放、文明、诚信的新形象,不断扩大宝鸡的知名度和影响力。要积极探索招商引资的新途径、新办法,不断改进和提高招商工作的针对性、实效性。要努力改善投资环境,做到重商、尊商、安商、富商。要敢于对大客商、大项目给一些特别的优惠政策,以此形成洼地效应,凝聚人气,吸引和带动物流、信息流、资金流向宝鸡集聚,形成宝鸡加快发展的新优势。

第五,必须树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,正确处理好改革、发展和稳定的关系。经济发展的目的就是不断改善人的生存条件,提高人的生活水平,最终实现人与自然的和谐。我们既要锐意改革,加快发展,为改善人民群众的生活水平积累财富;同时也要坚持以人为本,正确处理好改革、发展和稳定的关系,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,通过改革发展促进社会稳定,在保持稳定的前提下深化改革,实现更快发展,让宝鸡的广大人民群众能够更多地享受到经济发展带来的成果。

各位代表,我们正面临着加快发展的难得机遇。全球

经济复苏步伐加快,我国宏观经济形势持续向好,我市经济发展步入快车道,全市人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展的意识和氛围日益浓厚,并已转化为自主自觉的实际行动。只要我们抓住机遇,开拓进取,团结奋斗,真抓实干,“四市”建设的宏伟蓝图就一定能够早日实现,宝鸡的明天一定会更加美好!

三、2004 年政府工作主要任务

今年,政府要重点做好十项工作:

(一)以改革为动力,全面实施“8355”工程,加快工业强市建设步伐

大力推进和深化国有企业改革。建设工业强市,发挥我市工业基础雄厚的比较优势,关键在于全面深化国有企业改革。要认真贯彻十六届三中全会和省委、省政府《关于进一步深化国有企业改革的意见》精神,通过引资嫁接、分离改制、股权转让、增资扩股等形式,积极推进国有企业改革和资产重组,着力解决国有股“一股独大”问题,实现投资主体多元化,使国有资本退出绝对控股地位,甚至第一大股东地位,使股份制成为我市公有制的主要实现形式。对再生无望的困难国有企业要通过人资分离,在妥善安排好职工的前提下,实施破产重组,盘活存量资产。

做大做强优势产业和骨干企业。集中力量支持、培育

陕汽、宝烟、东岭、宝钛、秦川发展、石油机械、宝鸡机床等30户企业上规模、上水平,构筑工业强市的有力支撑。围绕八大主导产业,延长产业链,增加关联度。围绕龙头企业发展,按照“专、精、特、新”的思路,大力发展非公有制中小配套企业,增强工业经济的整体竞争力。今年规模以上工业完成工业增加值92亿元,同比增长18%。

切实抓好企业技术改造和重点项目建设。积极推进制造业信息化,大力引进国内外先进技术,用高新技术特别是信息技术,改造提升我市的装备制造业和加工业整体水平。全年完成技改投资不少于25亿元。重点抓好宝鸡二电厂扩建,东岭凤翔10万吨锌冶炼和60万吨焦炭及东岭凤县锌品厂5万吨锌冶炼改扩建,宝鸡卷烟厂扩建,龙钢集团40万吨热轧带钢和200万吨钢冶炼,陕汽重型汽车扩产,华山车辆厂扩建,渭阳、秦川、陕汽等企业与德国曼公司合作生产大功率水冷发动机,宝钛海绵钛生产及50万吨中厚板加工,丈八煤田开发及高耗能产品生产,阜丰集团宝鸡生物产业基地,蒙牛乳业等年产值超过10亿元的重大项目的前期准备和实施工作,增强我市经济发展的后劲。

深化国有资产管理体制改革。按照管资产和管人、管事相结合的要求,组建宝鸡市国有资产监督管理机构和由

其管理资产的宝鸡市城市基础设施建设投资公司、工商企业国有资产经营公司、机关事业单位国有资产管理公司、旧城改造公司等一批国有资产经营管理公司,形成有效的国有资产管理、监督和营运新体制。建立国有资本经营预算制度和企业经营业绩考核体系,实现国有资产保值增值。继续探索国有资产监管和经营的有效形式,完善授权经营制度。

(二)以农村产业结构调整为重点,发展壮大县域经济,加快畜牧大市建设步伐

突出畜牧大市建设,加快培育主导产业。狠抓结构调整,围绕畜粮果菜药五大主导产业,重点抓好12个产业带建设,推进农产品生产向优势区集中。继续抓好畜牧小区建设,重点做大做强高产奶牛、布尔羊、秦川牛三大产业,建立良种繁育基地,积极发展饲草产业,提升畜牧业发展水平。以专业村、小区、大户为重点,大办各类农业示范园,辐射带动农户开展规模化、专业化生产。积极推行农产品标准化生产,建立健全质量安全体系,开展无公害和绿色农产品认证,加快发展宝鸡品牌农业。

积极推进农业产业化经营,加快农业市场化改革步伐。围绕主导产业发展,通过改制、重组、联合、引进等方式,重点扶持发展一批产业关联度大、技术装备水平高、带

动能力强的龙头企业。按照“自主经营、自愿结合、风险共担、利益均沾”的原则,建立和完善龙头企业与基地、农户之间的利益联结机制。重视农产品市场体系建设,在农产品集中区和交通枢纽点,规划建设一批有特色和辐射面广的农产品批发市场,在市区建设无公害绿色农产品超市,建立健全农产品市场信息网络。大力发展各种形式的农村经济合作组织,不断提高农民组织化程度,实现我市农业由生产促进型向市场拉动型转变。

深化农村改革,加强农业基础设施建设。完善耕地保护制度,严格土地征用程序,建立占补平衡的补偿机制,积极推动承包土地流转。进一步深化粮食流通体制改革和乡镇企业产权制度改革。继续抓好农村税费改革,取消农业特产税,逐步降低农业税率,加快配套改革步伐,切实减轻农民负担。进一步加大农村合作基金会贷款清收工作力度。继续抓好以农田水利基本建设、灌区改造、病险水库除险加固、节水灌溉、人畜饮水、乡村道路为重点的农村基础设施工程,以退耕还林、天然林保护、绿色通道建设为重点的林业生态工程,切实改善农村生产生活条件和生态环境。

坚持城乡统筹,发展壮大县域经济。加快县域经济发展是宝鸡实现全面建设小康社会目标的重要保证。各县

区要紧紧围绕农民增收和财政增收两个目标,抓住发展民营经济、劳务输出两个关键,做好特色经济、扶贫开发、小城镇建设三篇文章,使工业化、产业化、城镇化“三化”联动,推动我市县域经济加快发展。各县区都要立足县情,发挥比较优势,发展各具特色的主导产业,积极实施工业强县战略。要着力改善县域经济加快发展的基础设施条件,加快关中旅游环线及千阳大桥、陇海铁路蔡家坡公铁立交桥、凤太公路、眉太公路、千北公路、陇马公路、彬麟公路、岐山至眉县公路益店至马家镇段等县际公路建设步伐,年内开工建设引红济石工程,力争开工建设宝天高速牛背至市区段。进一步搞好小城镇综合改革试点,放开小城镇户籍管制,完善流动人口管理制度,加快城镇化进程,使小城镇成为县域经济发展的重要平台。完善扶贫开发机制,做好农村扶贫工作,切实抓好60个扶贫开发重点村建设,全年完成4000名贫困人口的异地搬迁工作,使5万名贫困人口实现脱贫。

大力发展劳务经济,努力增加农民收入。劳务输出是增加农民收入的重要渠道。要把劳务输出作为一个重要产业来抓,以县区和乡镇为单位,建立劳务输出人员基地,逐步形成各具特色的劳务村和劳务输出集中地。加强组织引导,建立劳务输出援助基金,采取民办公助、政府扶持

的方式,鼓励支持职介、培训机构积极开拓长三角、珠三角、京津塘等发达地区就业市场和国际劳务市场,不断扩大输出规模。加大对劳务输出人员的培训力度,逐步实现由“劳力型”输出向“技能型”输出的转变。做好劳务输出的跟踪服务和管理工作,维护务工人员的合法权益。年内新增劳务输出 10 万人。

(三)以旅游景区建设和宣传促销为重点,加快旅游名市建设步伐,带动第三产业全面发展

加快发展旅游产业。宝鸡发展旅游产业,具有得天独厚、得古独厚的基础和条件。尽快做大做强旅游产业,是宝鸡发挥比较优势、加快第三产业发展的必然选择。要依托我市历史文化和自然生态两大资源,按照“大手笔策划、高起点开发、高水平管理”的总体思路,加大资源整合力度,突出特色,打造精品,促进旅游资源优势向旅游产业优势转化,形成法门寺、太白山和周文化三大品牌,把宝鸡打造成西部区域性旅游中心。依托我市丰富的旅游资源和丰厚的文化底蕴,加大投入,策划、包装一批重点旅游投资项目对外招商引资,加快重点旅游景区基础设施建设步伐。加大法门旅游景区整体开发力度,按照世界自然遗产标准搞好太白山旅游景区深度开发,建成鸡峰山景区一期工程。积极建立“政府主导,市场运作,企业投入,社会参

与”的旅游景区开发、投入和管理新机制,用市场机制推动旅游产业发展。精心办好“2004 中国森林旅游博览会”暨第四届“两节一会”活动,加大旅游宣传促销工作力度,推介古陈仓,宣传新宝鸡,树立宝鸡旅游的良好形象。

大力发展现代物流和新兴服务业等第三产业。加快制定我市流通产业发展规划,逐步构建开放式、多层次、多元化的现代流通新格局。加快以火车站广场周边为重点的经二路商业中心区整体改造步伐。大力发展连锁超市、专业店、便民店等现代流通业态,积极发展房地产业、信息服务业、金融保险业。在搞好规划、制定出台优惠政策的基础上,加快陈仓区物流园区建设步伐。通过创造宽松的政策环境,吸引一批国内外大型现代物流企业落户宝鸡,逐步把宝鸡建成陕、甘、川、宁毗邻地区区域性现代商贸物流中心城市。

积极扩大消费。不断提高消费水平,是扩大内需、拉动经济增长的重要手段。要进一步促进住房消费,规范和培育房地产市场,加强经济适用房的建设和管理,增加中低价位普通商品住房供应,完善住房补贴政策,搞活住房二级市场,规范和发展物业管理服务,加强房地产和物业收费监督检查。积极培育新的消费热点,鼓励居民扩大汽车、通信、体育、文化、休闲、健身等消费。加强农村商品流

通设施和商业网点建设,改善农村消费条件,拓宽消费品进入农村市场的渠道。积极推行消费决策听证制度,不断改善消费环境。

(四)以创卫创模为契机,加大城市基础设施建设力度,加快现代化生态园林大城市建设步伐

全力以赴创建国家卫生城市和国家环保模范城市。“创卫”、“创模”是提升宝鸡城市综合竞争力的战略举措。要对照标准,突出重点,主攻难点,加快城市环保基础设施建设。继续抓好南山北坡绿化和秦岭北麓生态环境整治;继续搞好渭河及市区其它河道的生态综合治理,年内渭河拦水坝下闸蓄水;力争“五一”前金台森林公园二期建成开放;六月底前建成陈仓园广场、行政中心广场、高新广场、九鼎广场等10个城市绿地广场,规划建设一批反映宝鸡深厚历史文化内涵、提升宝鸡城市品位的城市雕塑;加快建设十里铺污水处理厂、陵塬垃圾处理场及截污管网建设,确保不拖“创模”后腿。加快旧城改造步伐,抓好主要街区的亮化美化和拆墙透绿工程,建设一批生态园林小区和生态园林企业。加大对食品、饮用水、公共场所卫生的监督和传染病的防治工作力度。加强市民文明意识教育,不断提高广大市民的整体素质。确保创卫创模验收一次通过、一举成功。积极推进行政综合执法试点工作,提高

城市管理工作水平。

加大城市基础设施建设力度。加快“四横十纵”城市交通网络工程建设。年底前基本建成代家湾大桥、卧龙寺大桥,完成滨河南路及高新大道二期工程,完成胜利桥加宽改造和姜谭路、滨河北路、新华路、宝十路、宏文路拓宽改造工程。开工建设渭滨大道、虢镇二桥和福谭大桥。加快陈仓大道和冯家山引水二期工程建设进度,继续抓好城乡电网改造和天然气汽车加气站、天然气利用工程储配站建设。加快行政中心东迁,带动城市东扩,拓展城市发展空间,提升城市载体功能。

进一步加大经营城市工作力度。不断强化经营城市意识,积极盘活城市各类可经营资源,是加快宝鸡大城市建设步伐的必由之路。要继续严格推行土地储备制度、土地供应公示制度和国有土地使用权招标、拍卖、挂牌交易制度,依法规范管理土地市场。进一步拓宽经营城市思路和领域,充分发挥城市基础设施建设投资公司的融资平台作用,通过出让股权、授权经营、资产置换等方式,广泛吸纳包括外资、民间资本在内的各类资本参与城市建设,融集城市建设所需资金。把凡可推向市场经营的公交线路营运权、公厕建设经营权、道路广场及城市雕塑冠名权、停车场及城市广场地下空间等城市的存量资产和无形资产,

都纳入经营城市的范畴,促使城市基础设施和公用事业管理运营方式向市场化运作、产业化经营、企业化管理和社会化服务方向转变,降低城市管理成本,提高城市管理效率和水平。

加快“数字宝鸡”建设。积极实施城市信息化关键技术集成及应用试点项目,建设城市信息资源基础平台,启动电子政务、城市地理空间信息系统工程建设和加快推进制造业信息化和农业信息化等信息化工程建设,构筑“数字宝鸡”框架。加快地理空间、宏观经济等数据库建设步伐,最大限度地实现信息资源共享,以城市信息化推动城市现代化。

(五)积极实施项目带动战略,保持投资稳步增长

着力抓好重点项目建设。项目是争取国家投资、招商引资的重要载体。要完善和充实项目储备库,形成滚动发展机制,依托宝鸡现有资源、资产和区位优势,筹划一批项目;围绕国际产业转移,承接一批项目;围绕重点工程配套,延长产业链条,培育一批项目,确保我市建设项目储备充足,接替有序。加强项目建设管理,完善领导包抓项目责任制和主管部门目标责任制,严格落实项目法人责任制、招投标制、工程监理制和质量终身负责制。积极支持重点项目建设,在项目立项、土地供应、拆迁安置等环节提

高工作效率,为重点项目建设顺利进行创造良好环境。集中力量抓好60个重点项目建设,完成投资72亿元。

多渠道筹措建设资金。抓住国债资金和国家新增财力重点向西部开发倾斜的机遇,积极做好项目的包装与申报,争取更多的国家投资。在充分发挥财政资金引导作用的同时,放宽投资领域,降低准入门槛,优化投资结构,扩大利用外资与民间资本规模。要重视和发挥金融机构在地方经济发展中的重要作用,建立健全融资担保体系和企业信用体系,完善银企项目推介会制度,为金融机构和项目单位牵线搭桥,确保项目建设资金投入。全年完成全社会固定资产投资140亿元。

(六)加大改善投资环境和招商引资力度,提高对外开放水平

进一步改善投资环境。改善投资环境是我们加快发展的生命线。要继续深化审批制度改革,切实减少审批事项,简化办事程序,提高工作效率,降低企业和资本进入市场的行政成本。继续实行改善投资环境部门责任制和公开评议制,健全投诉服务工作机制,严肃查处一切干扰破坏投资环境的人和事。进一步完善公共行政服务大厅职能,严格落实首问负责制、限时办结制,建立与国际接轨的规范化服务体系,不断提高服务水平。继续整顿和规范市

市场经济秩序,强化诚信意识,努力营造最佳的投资环境。

全力抓好招商引资工作。努力扩大招商引资是宝鸡保持经济快速增长、实现跨越式发展的重要手段。要按照灵活多样、专业务实的思路,坚持以园区和企业为主体开展招商活动。要积极推行委托招商、网上招商、以商招商等招商引资新方式。坚持“走出去”和“请进来”相结合,不断拓宽招商引资渠道。及时了解和掌握国内外产业动态,按照国际惯例做好项目的筛选和包装,建立健全高质量、动态化、网络化的招商引资项目库和客商资料库。要根据我市产业结构特点,选择重型汽车及零部件、数控机床及功能附件、金属材料冶炼及加工、物流等产业,规划专业园区,给予特别优惠政策进行招商。发挥我市比较优势,选择高耗能产业、劳动密集型产业等重点行业,有针对性地进行定向招商。瞄准国内外特别是国内知名企业,积极引进大企业、大项目,努力做到“牵住一个龙头企业,带动一个产业链条”。认真抓好签约项目的落实工作,提高资金到位率和项目履约率。今年力争合同引资额超过160亿元,到位资金不少于60亿元。要充分利用国内国际两个市场、两种资源,发挥我市陆港口岸作用,加快实施外贸振兴计划,力争全年外贸进出口总额增长不低于15%。

(七)积极推进体制创新和机制创新,加快“一区七园”

建设与发展

“一区七园”是宝鸡“一线两带”建设的核心层,也是最具发展潜力的增长区域。要举全市之力支持高新区率先崛起,带动七个科技工业园加快发展。要不断深化园区管理体制创新和内部运行机制创新,建立精干高效的园区管理体制和运行机制。要以争创省级生态工业园区为目标,加快高新区“二次创业”步伐,全面掀起高新区建设新高潮。进一步加大新区基础设施建设力度,年底前完成高新大道与虢镇二桥及滨河大道连接工程,建成高新一路到高新八路八条南北道路,全面启动高新广场和高新大厦建设工程,完成渭河南岸清水河以西、310国道以东渭河公园建设任务,优先安排一批科技、文化、教育、卫生等社会事业项目落户高新区,不断完善高新区的服务功能。高新区管委会要努力做好新入区企业在土地使用、建设和生产生活等方面的后期保障工作,为入区企业创造良好的生产经营环境,尽快把高新区建成发展高新技术产业、新兴产业的聚集地和具有浓郁现代气息的新城区。今年高新区要完成国内生产总值34亿元,同比增长25%;完成合同引资额36亿元,到位资金不低于30%。与小城镇建设相结合,着力完善七个科技工业园的基础设施条件,改善投资环境,吸引更多的企业入驻园区,实现错位发展、良性互动,

形成各具特色的产业群,使科技园区成为强县富民的重要载体和平台。今年七个科技工业园实现技工贸总收入 50 亿元,合同引资不少于 20 亿元。

(八)加快非公有制经济发展,调整和优化经济结构

非公有制经济实体是充满生机和活力的市场主体。要全面落实发展非公有制经济的各项政策,进一步放宽市场准入,允许非公有资本进入城市和城镇基础设施、公用事业及其它行业和领域。坚决取消对非公有制经济发展的不公平待遇,对于国家支持和鼓励发展的产业,民间投资项目只备案、不审批。在投融资、税收、土地使用、人才招聘和对外贸易等方面,非公有制企业与国有企业享受同等待遇。进一步加强面向中小企业的服务体系建设,为非公有制企业搞好融资、市场信息和法律等方面的服务。积极引导非公有制企业围绕我市特色经济和支柱产业,开展配套协作。鼓励和支持非公有制企业通过各种途径参与国有企业改组改造,着力培育一批规模大、关联带动作用强的非公有制龙头企业,形成各具特色的非公有制经济产业群。要大力弘扬自强不息、坚韧不拔、讲求实效的创业精神,积极营造鼓励创业、支持创新、宽容失败的良好社会氛围,表彰各类发展非公有制经济的先进典型,使非公有制企业的经营者在社会上有地位、政治上有荣誉、经济上

得实惠,促进全市非公有制经济全面、快速、持续、健康发展。年内力争使非公有制经济总量占全市经济总量的比重达到40%。

(九)做好财税和社会保障工作,努力扩大就业和再就业

加快建立与经济发展水平相适应的财税和社会保障体系。进一步加强财税工作,坚持依法治税,规范和维护税收征管秩序,合理调整收入分配关系,形成各级政府财政收入共同增长的机制,加快建立公共财政新体系,为经济和社会发展提供可靠的财力保障。把“两个确保”和城乡“低保”工作摆在突出位置抓紧抓好。进一步完善城镇职工基本养老保险制度,健全失业保险制度,逐步推进国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。继续完善基本医疗保险制度,建立困难企业职工医疗救助体系。推进职工工伤和生育保险,完善城市居民最低生活保障制度,努力扩大社会保险覆盖面。积极探索农村特困群众医疗救助的新途径。大力兴办社会福利和慈善事业,推进社会救济、优抚安置等社会保障事业不断发展,切实保护弱势群体的合法权益。

切实做好就业和再就业工作。就业是民生之本、安国之策。要继续按照“三三五”就业工作思路,推进“350”就

业保障工程,认真落实扶持就业和再就业的各项优惠政策,努力改善创业和就业环境。要注重发展劳动密集型产业,大力开发公益性岗位,努力拓宽就业渠道。鼓励和扶持下岗职工、失业人员通过创办生产自救型经济实体自谋职业。大力培育和发展劳务中介组织,规范现有劳务市场,抓好就业技能培训和组织服务。进一步规范企业用工行为,保障劳动者的合法权益。

(十)大力发展社会事业,切实加强精神文明建设

推进社会事业全面进步。深化科技体制改革,加强科技创新能力和创新体系建设,加快科技产业化工作步伐。落实“以县为主”的农村义务教育管理体制,加大投入,完善经费保障机制,继续实施中小学危房改造工程,巩固提高“两基”成果,加快农村教育综合改革,深化教育教学改革,全面推进素质教育,积极发展远程教育和信息技术教育,推进教育人事制度改革,加强教师队伍建设。继续扩大高中教育规模,抓好大学园区和职业技术学院建设工作,大力发展民办教育、职业教育、成人教育,努力构建终身教育体系。加强文化基础设施建设,深化文化体制改革,积极发展文化产业和广播电视事业,活跃群众文化生活。保护并合理开发利用文物。加快推进城镇医疗卫生体制改革,积极实施农村初级卫生保健规划,加快乡镇卫

生院建设步伐,不断提高农民医疗和健康水平。以市县疾控中心、传染病院、急救中心建设为重点,建立健全公共卫生突发事件应急机制,完善疾病信息网络体系、疾病预防控制体系和疾病应急救治体系,不断提高我市公共卫生突发事件应急能力。加强食品卫生监督和药品监管,实施“食品药品放心工程”,保证人民群众食品、药品和医疗安全。巩固提高计划生育综合服务县创建成果,稳定低生育水平。积极实施全民健身计划,不断提高体育竞技水平和全民身体素质。积极稳妥地推进事业单位改革。加强信访、人防、地震、气象、档案、地志、侨务和民族宗教工作,维护和保障妇女、儿童、老龄及残疾人的合法权益。

加强精神文明和民主法制建设。认真落实《公民道德实施纲要》,弘扬社会公德、职业道德、家庭美德,深入开展“诚信宝鸡”宣传教育和创建活动,树立“一言九鼎、诚信宝鸡”的良好形象,提高全民整体道德水平。紧紧围绕宝鸡大城市建设的需要,以提高城市居民整体素质和文化生活质量为目标,进一步加快社区基础设施建设步伐,广泛开展文明社区创建活动,不断提高社区管理和服务水平。自觉接受人大及其常委会的监督,重视和发挥政协的政治协商、民主监督、参政议政作用,提高依法行政水平。继续扩大基层民主。深入开展“四五”普法教育,增强全体公民的

法制观念。高度重视安全生产工作,进一步建立健全安全生产长效机制,认真落实安全生产责任制,遏制重特大事故发生。以群防群治为基础,建立治安防控网络,形成全面覆盖、齐抓共管的治安防控体系,增强全社会预防和控制犯罪的能力。积极开展“平安宝鸡”创建活动,持续开展严打整治斗争,坚决取缔邪教,为经济发展创造稳定的社会环境。

四、切实加强政府自身建设,确保各项目标任务全面完成

实现“四市”目标,加快全面建设小康社会进程,维护好、发展好全市人民群众的根本利益,是各级政府责无旁贷的神圣使命。我们必须自觉实践“三个代表”重要思想,切实按照为民、务实、清廉的要求,努力建设廉洁高效、人民满意的政府。

大力解放思想,奋力开拓进取。解放思想是我们加快发展的不竭动力。各级政府要在进一步解放思想中抓住加快发展的新机遇,在创新观念中完善加快发展的新思路,在寻找差距中制定加快发展的新举措,在超越自我中实现加快发展的新突破。要结合工作实际,继续深入开展解放思想大讨论活动,坚决破除因循守旧、墨守成规的思维定势。要冲破思想观念、体制机制、部门利益的束缚,让

市场成为配置生产要素的主要手段,让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。只要我们围绕加快发展主题,敢想、敢干、敢为天下先,就一定能够凝聚人心,形成合力,开创宝鸡改革开放和经济社会全面发展的新局面。

切实加强学习,提高执政能力。学习是我们做好各项工作的前提和基础。各级政府要把学习作为加强自身建设的首要任务和内在要求,认真学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论,把已经兴起的学习“三个代表”重要思想新高潮不断引向深入,用“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。要认真学习科技知识、历史知识、法律知识、市场经济理论和业务知识,不断拓宽知识面。大力弘扬理论联系实际的学风,勇于实践,勤于实践,在实践中掌握新知识、积累新经验、增长新本领,努力做到学用结合,学以致用,不断提高科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面的能力和依法行政的能力。

努力改进作风,狠抓工作落实。落实是一切正确决策的生命和归宿。要强化抓落实的激励和监督机制,健全和完善领导干部抓落实责任制、督促检查制度、定期报告制度、公开通报制度、考评奖惩和责任追究制度,使抓落实工作制度化的、规范化、经常化。政府的每一项工作,对人民群

众的每一项承诺,都必须明确责任、明确时限、明确要求,一抓到底,抓出成效。各级政府工作人员特别是各级领导干部一定要树立正确的政绩观,使我们的各项工作更好地体现执政为民的要求,都能经得起实践、群众和历史的检验。一个干部的政绩观是其世界观、人生观、价值观的集中体现,树立正确的政绩观是党和人民对每一个公务员的基本要求。我们要进一步加强公务员队伍建设,建立和完善科学的干部政绩考核体系和奖惩制度,使勤政为民、求真务实的干部得到褒奖,好大喜功、弄虚作假的干部得到惩戒,形成执政为民、踏实苦干的浓厚风气。

坚持依法行政,加快职能转变。加快政府职能转变是完善社会主义市场经济体制的重要内容。要按照精简、统一、效能的原则和决策、执行、监督相协调的要求,深化行政管理体制改革,加快形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。继续推进政企分开、政资分开、政事分开,强化政府的社会管理和公共服务职能,切实把政府经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来。逐步建立健全集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度,使行政管理工作走上民主化、科学化和法制化的轨道。

强化公仆意识,加强廉政建设。我们的政府是人民的政府。各级政府要始终把代表人民群众的根本利益作为各项工作的出发点和落脚点,认真解决好关系人民群众切

身利益的突出问题,努力维护好人民群众的合法权益。坚持密切联系群众,倾听群众呼声,关心群众疾苦,真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。特别要把妥善安排好困难群众的生活作为各级政府工作的头等大事,广泛开展各种形式的送温暖活动。坚持从严治政,全面落实廉政建设的各项规定,规范政府工作人员的从政行为。大力纠正部门和行业不正之风,下硬茬对群众反映强烈的“三乱”、推诿扯皮、执法不公等突出问题进行专项整治。大力查处各种违纪违法案件,坚决惩处腐败分子。坚持述职述廉制度,健全重大事项报告制度和民主评议制度。积极推进财政体制、人事制度和职务消费改革,从源头上预防和治理腐败。

各位代表,宝鸡已进入发展的快车道。我们要倍加珍惜难得的历史机遇,倍加珍惜当前经济发展的良好势头,倍加珍惜全市人民团结一心、共谋发展、真抓实干的大好局面,在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指引下,全面贯彻落党的十六大和十六届三中全会精神,与时俱进,开拓创新,励精图治,奋力拼搏,为加快宝鸡经济社会全面协调可持续发展,创造宝鸡发展历史上辉煌的一页而努力奋斗!