

政府工作报告

2003年2月19日在宝鸡市第十二届
人民代表大会第一次会议上

宝鸡市代市长 姚引良

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和各位列席人员提出意见。

一、过去五年工作的回顾

1998年2月市十一届人大一次会议以来，各级政府和全市人民在省委、省政府和市委的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指针，认真贯彻落实党的十五大精神，紧紧抓住国家实施西部大开发的历史性机遇，奋发努力，开拓创新，扎实工作，全面完成了既定的各项任务，经济社会各项事业取得了丰硕成果，开创了全市团结稳定、加快发展的新局面。

综合经济实力迈上新台阶。五年来,国内生产总值以年均 10.2% 的速度持续增长,高于全省 1.1 个百分点。2002 年突破 200 亿元,达到 218.15 亿元,比 1997 年增长 62.2%,比上年增长 10.2%;2002 年地方财政收入完成 9.31 亿元,加上上划中央两税收入共计完成 17.89 亿元,分别比 1997 年增长 54.6% 和 52.4%。

经济结构调整取得新成效。农业产业结构调整步伐加快,畜牧业成为新的支柱产业。农业总产值突破 100 亿元,畜牧业产值占农业总产值的比重达到 36%。工业经济的支柱作用进一步增强,对全市经济增长的贡献率达到 57.3%。高新区 GDP 达到 21.4 亿元,东区建设全面启动,形成了“一区七园”的发展格局。非公有制经济呈现良好发展势头,占国内生产总值的比重由 1997 年的 23.2% 提高到 2002 年的 35%。以旅游业为龙头的第三产业蓬勃发展,法门寺、太白山国家森林公园被评为国家 4A 级景区,成功创建了中国优秀旅游城市。2002 年旅游综合收入达到 18 亿元,比 1997 年增长 1.8 倍。房地产、现代物流、中介咨询和社区服务等新兴第三产业快速发展。

改革开放实现新突破。以股权多元化为核心,积极推进国有企业股份制改造。全市国有大中型企业改制面达到 77%,其中上市公司达到 5 户,国有小企业改制基本

完成,规模以上工业 2000 年实现整体扭亏。粮食流通体制改革成效显著。农村税费改革初步完成。全面完成了市县乡机构改革。城市管理相对集中处罚权试点工作取得显著成效,市级行政审批事项减少了 40%,政府职能转变迈出了新步伐。金融改革不断深化,成功组建了市商业银行。实施开放促开发战略,连续两年组织开展了“开放年”活动,累计签定招商引资项目 836 项,合同引资 216 亿元。五年累计审批“三资”企业 58 户,合同利用外资 8364 万美元,实际利用外资 2360 万美元。五年实现外贸进出口总额 2.4 亿美元,其中出口总额 1.44 亿美元。大力开展了“四清理五整顿”活动,设立了公共行政服务大厅,成立了出入境检验检疫局,开通了宝鸡货运口岸,使我市的投资环境明显改善。

城乡面貌发生新变化。五年累计完成全社会固定资产投资 359 亿元,年均增长 16.3%。宝鸡二电厂四台机组全部投入使用,姜眉公路一期、均利广场、体育中心、广播电视传输网、城乡电网改造、冯家山引水一期等项目相继建成,经二路、高新大道、宝光路、东风路、大庆路、清姜路等城市道路的整体改造全部完成,新世纪渭河大桥建成通车。以创造最佳人居环境和最佳投资环境为目标的新一轮城市总体规划、重点区域详规和景观设计也已编

制完成。城市集中供热面积达到 550 万平方米,天然气用户发展到 6 万户,城市气化率达到 80%。创建国家环保模范城市活动进展顺利,北坡绿化造林 5.4 万亩,秦岭北麓生态示范区建设取得进展,城市绿化覆盖率达到 30%。积极实施山川秀美工程,完成退耕还林 78.12 万亩。小城镇建设步伐加快,2002 年全市城镇化率达到 34%。

社会事业取得新成果。认真实施《公民道德实施纲要》,突出抓了“五大创建”活动,荣获“全国精神文明建设先进城市”称号。教育体制改革进一步深化,“两基”任务全面完成,基本消除了中小学危房,民办教育和职业教育快速发展。城镇医药卫生体制改革全面推进,医药市场逐步规范,城镇社区卫生服务、农村合作医疗和初级卫生保健体系进一步健全。积极实施全民健身计划,成功举办了全国四城会乒乓球比赛、全国足球甲级联赛等大型文体活动。村村通广播电视工程基本完成,组建了广电网络公司,城乡文化市场进一步繁荣。人口与计划生育工作稳步发展,2002 年人口自然增长率下降到 3.5‰。国土资源管理工作日渐完善,全民环保意识进一步增强。广泛开展了国防教育,全国双拥模范城保持“四连冠”。

人民生活得到新改善。2002 年城镇居民可支配收入

5718元,农民人均纯收入1683元,年均增长9.4%和5.4%。2002年末城乡居民储蓄存款余额213亿元,同比增长14.8%。城市居民人均现住房总使用面积达到14.1平方米。“八七”扶贫攻坚任务基本完成,解决了13.7万人的温饱问题。社会保障体系基本建立,国有及国有控股企业养老保险统筹覆盖面和养老金社会化发放率达到100%,城镇职工医疗保险参保人数达到24.9万人,城市低保人数达到7.96万人,基本做到了“两个确保、两个保证”和“应保尽保”。就业工作进一步加强,再就业率达到50%。

民主法制建设有了新进展。“三五”普法顺利完成,“四五”普法和依法治市规划正在有序实施。基层民主建设取得新进展,全市农村村委会全部实现了直选。政府法制建设得到进一步加强,依法行政水平不断提高。人大及其常委会的决议得到认真执行,人大代表提出的各项议案和建议、政协委员提出的各项提案得到认真办理。廉政建设进一步加强,反腐败斗争不断深入。安全生产形势保持平稳,主要指标稳中有降。群众性治安防范网络基本形成,严打整治斗争深入开展,社会治安秩序明显好转。信访工作得到加强,群众关心的一些热点问题得到及时解决。

7

民政、人事、司法、审计、统计、档案、文物、地方志、侨务、人防、地震、气象等工作得到进一步加强，民族宗教、妇女儿童、老龄、残疾人事业也取得了新的成绩。

各位代表，五年来，全市经济社会发展所取得的成绩来之不易。这是全市人民共同努力、辛勤工作的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大工人、农民、知识分子和干部，向人民解放军驻宝部队和武警官兵、公安干警，向所有关心、支持宝鸡建设和发展的各位代表、各位委员及社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，成绩已属过去，未来任重道远。我们在前进的道路上还存在着不少困难和问题。主要是：经济结构性矛盾比较突出，总量不足，存量不活，资本运营水平较低，非公有制经济比重偏低，大型企业集团偏少，产业的关联度小，总体竞争能力较弱；国有企业改革难度较大，进展不尽人意；城乡二元结构明显，城镇化水平较低，农业的产业化、市场化程度不高，农民收入增长缓慢；经济的外向度比较低，投资环境还存在不少问题；社会就业和再就业压力增大，部分群众生活比较困难；个别地方和部门的政府公务人员还存在着作风不实、官僚主义和形式主义等问题。对这些问题，我们必须高度重视，认真加以解决，在历届政府奠定的基础上，继往开来，奋发有为，

励精图治,加快发展,把宝鸡的经济社会各项事业进一步推向前进。

二、明确发展思路和目标,开创加快发展新阶段

党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标,要求西部地区进一步解放思想,增强自我发展的能力,在改革开放中走出一条加快发展的新路子,使西部大开发战略十年内取得突破性进展。省十次党代会提出,宝鸡要早日建成大城市。省委、省政府在加快“一线两带”建设的规划中也明确要求,宝鸡要成为关中开发带的重要一极,率先实现跨越式发展,提早迈入小康社会。根据十六大精神和省委、省政府加快“一线两带”建设的战略部署,市九次党代会已经确定了我市全面建设小康社会“三步走”的总体构想。按照这一构想,今后五年全市经济社会发展的主要预期目标是:国内生产总值年均增长 12%,到 2007 年达到 383 亿元,人均国内生产总值达到 1 万元;城镇居民人均可支配收入达到 8700 元,农民人均纯收入达到 3000 元。

今后五年是全面建设小康社会“三步走”的关键时期。政府工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实党的十六大和市九次党代会精神,以加快发展为主题,以改革开放和科技进步

8 .

为动力,以“一线两带”建设为契机,突出项目带动,扩大招商引资,培育特色产业,把宝鸡建成以先进装备制造业为支柱的工业强市、以现代畜牧业为支撑的畜牧大市、以法门寺和太白山两个景区及西周文化为品牌的旅游名市、以创建国家环保模范城市为目标的现代化生态园林大城市,全面加快建设小康社会步伐,实现宝鸡经济社会发展的新跨越。

今年是全面贯彻党的十六大精神的第一年,也是全面建设小康社会“三步走”的起步年。开好头,起好步,对我市未来五年的发展尤为重要。2003年全市经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长12%,地方财政收入同口径增长9%,城镇登记失业率控制在3.9%以内,人口自然增长率低于5‰,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长8.7%和6%。

根据我市已有的物质条件和工作基础,要完成上述任务,实现新的目标,我们还将面对很大的困难和挑战。因此,我们必须始终把加快发展作为兴宝富民第一要务,按照“发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措”的要求,发扬“跳起来摘桃子”的精神,奋力一搏,努力完成市九次党代会和本次会议所确定的各项工作目标。宝鸡是陕西省第二大城市,但我

们的经济总量、财政收入等主要经济指标在全省的位次都没有达到与宝鸡城市地位相适应的程度。我们一定要用加快发展的愿望凝聚我们的力量；一定要用加快发展的目标统揽我们的工作全局；一定要用加快发展的手段解决我们在发展过程中遇到的各种问题；一定要用加快发展的成果再塑宝鸡美好的未来。加快发展是全市人民的根本利益所在，我们一定要聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不断提高人民生活水平，早日实现全面建设小康社会的目标！

各位代表，我国加入世贸组织和国内经济的持续快速发展，为我市加快发展创造了良好的国际、国内环境；国家实施西部大开发战略，省委、省政府加快关中“一线两带”建设的战略决策，为我们加快发展提供了历史性机遇。只要我们真抓实干，自加压力，艰苦奋斗，开拓创新，我们就一定能够绘就宝鸡未来的美好蓝图！

三、以“一线两带”建设为契机，加快“四市”建设步伐，实现宝鸡经济发展新跨越

加快“一线两带”建设是省委、省政府建设西部经济强省的重要战略部署。抓住这一机遇，加快“四市”建设步伐，率先实现跨越发展，既是我们建设现代化生态园林大城市的客观需要，也是实现小康社会发展目标的必然

要求。

(一)走新型工业化道路,建设工业经济强市

宝鸡是陕西乃至整个西部的工业重镇。振兴工业是实现宝鸡跨越发展的必然选择。要按照十五届四中全会和十六大精神,以改革开放和科技进步为动力,加快国有经济改革、改造、重组步伐,推动结构优化和技术升级。到2007年,全市工业增加值达到180亿元,年均增长14.2%。2003年工业增加值力争突破100亿元,同比增长16%。

培育大企业、大集团,壮大优势产业。充分发挥机械、电子、食品、有色金属和建材等支柱产业的比较优势,整合优势资源,聚集生产要素,培育现代化大企业、大集团和一批名牌产品。

——以陕汽集团、法士特公司为龙头,整合重型汽车发动机、汽车齿轮及变速箱等零部件制造企业,把宝鸡建成中国重型汽车和汽车零部件生产基地。5年后汽车及汽车零部件销售收入达到100亿元以上。

——以秦川发展和宝鸡机床为龙头,通过资本运营,实现低成本扩张,组建机床工具集团,建设数控机床制造业基地。5年后机床工具企业销售收入达到30亿元。

——以宝鸡钛业、东岭锌业为龙头,通过参股、收购、

12

兼并等方式,带动有色金属产业向大规模、多品种、高科技、高附加值方向发展,建成有色金属加工制造业基地。5年后有色金属冶炼及加工制造业销售收入达到100亿元。

——以石油钢管、石油机械为龙头,通过内引外联、资产重组,在不断做强的基础上,快速做大我市石油机械行业。5年后石油钢管、石油机械及相关产品销售收入达到50亿元。

——以宝烟、西凤酒、太白酒、宝鸡青啤、恒兴果汁、得力康乳业、惠民乳品、和氏乳品等企业为龙头,支持它们通过资产重组做大做强,向集约化、规模化方向发展。5年后烟酒及食品行业销售收入达到95亿元。

——以扶风冀东水泥、千阳秦岭水泥、岐星水泥为龙头,重点发展新型干法旋窑水泥、彩色沥青瓦、新型墙材等建材产品,带动建材产业向规模化、环保型方向发展。以高新区金德铝塑管业为龙头,把新型建筑材料工业培育成我市工业新的增长点。5年后建材行业销售收入达到35亿元以上。

——以宝商药业、金方制药、秦明电子为龙头,积极实施中药现代化科技行动计划,加快基地建设,培育龙头企业,促进中药的现代化,把医药产业培育成我市经济增

13
长的新亮点。5年后医药产业销售收入达到15亿元。

——充分发挥军工企业技术优势,通过资产重组和资源整合,带动电子、仪器仪表产业向高新技术产业领域拓展,重点发展真空灭弧室、陶瓷外壳金属化、真空开关设备、纺织电子、电子通讯设备、导航设备、继电器、传感器、智能仪器仪表等高新技术产品,建设电子仪器仪表工业基地。5年后电子仪器仪表产业销售收入超过20亿元。

加快技术改造步伐,增强企业核心竞争力。以市场为导向,以特别优惠政策为支撑,以技术进步为动力,调整和优化产品和产业结构,延长产业链,增加关联度,增强工业经济的整体竞争优势。积极引进国内外资本嫁接改造我市企业,特别是国有工业企业。加强企业技术改造工作,用5年时间使我市的产业结构得到明显优化和升级,形成一批有特色的国内外知名品牌,以“宝鸡造”的声誉塑造工业强市新形象。今年重点抓好陕汽重型汽车扩建、石油钻机生产线改造、扶风冀东水泥和千阳秦岭水泥生产线、东岭10万吨锌冶炼等投资1000万元以上的重点技改项目46个,力争技改投资超过20亿元。

以信息化带动工业化,加快企业信息化进程。加快实施制造业信息化重点城市试点工作,把信息化贯穿于

工业化的各个领域和整个过程。一是用信息及网络技术改造、规范和提升企业综合管理水平,实现管理创新;二是用电子商务技术改造企业物流系统和采购销售系统,实现营销创新;三是用计算机辅助设计和制造提高产品设计开发效率及工艺制造水平,实现产品创新;四是用信息技术和数控技术改造、提升大型连续加工工业的过程控制水平,实施程序化控制和自动化管理,实现技术创新;五是用信息系统集成和技术改造提升成套设备和组合加工设备的技术,实现效益创新。

激活国有企业存量资产,加快改制重组步伐。宝鸡国有大中型企业较多,经营性国有资产存量较大,激活这部分存量资产,是振兴宝鸡工业经济的关键,也是我们今后几年发展的潜力所在。要尽快实现国有经济从竞争性领域的有序退出。国企改革和国有资本退出只是加快发展的手段,目的是做大做强企业。只要有利于达到上述目的,有利于扩大就业,有利于增加税收,一切行之有效的改革措施和建议都应予以采纳;一切外地改革的成功经验都应认真学习和借鉴;一切率先改革,但尚有不足的典型都应予以保护和支持。要以现有优势国有企业和国有资产为招商载体,扩大开放,招商引资,重组国有经济,以增量激活存量,实现企业制度创新和机制转变,使国有

资产在改革开放中实现保值增值。力争用两年时间完成市属国有大中型企业改制任务,小型企业全部实现民营化。研究制定国有资产管理体制改革方案,建立国有资产营运主体,完善国有资产基础性管理制度,强化国有资产监督体系,形成有效的国有资产管理、监督和营运新体制,促进国有企业战略性重组,把好企业做大,把有潜力的企业做强,使其成为新型工业化和市场化的主体。

中省驻宝企业是我市工业经济的骨干力量,是建设工业强市的主力军。各级政府和部门一定要打破计划经济条件下形成的条块分割的思维定势,切实转变观念,强化服务,平等对待各种所有制性质和产权隶属关系的企业,为他们创造良好的生产经营外部环境。驻宝企业全体职工既是企业人,更是宝鸡人。宝鸡的发展关乎每个人、每个家庭的切实利益,是全市人民追求的共同目标和利益所在。市政府殷切希望所有驻宝企业能够进一步加大对地方经济的支持力度,把更多的富余资本投在宝鸡,把准备扩大的生产能力留在宝鸡,把新的建设项目布在宝鸡。让我们共同努力,建设一个富裕文明、现代化的工业经济强市,使我们共同的家园更加美丽、更加文明、更加充满生机和活力!

(二)实施“一区七园”战略,打造经济增长新优势

大力发展高新技术产业,加快高新区新区建设。以规划先行、项目带动、改善环境为着力点,突出体制创新、机制创新和技术创新,营造一流创业投资环境,吸引资本、人才、技术等生产要素向高新区聚集,使其成为我市最富活力的经济增长极。到 2007 年,高新区要实现国内生产总值 60 亿元,年均增长力争达到 25%。要着力改善用地环境,下决心降低入区产业项目的土地价格。全面启动高新区 CBD(中央商务区)和二期的规划及建设,把高新区新区建设成为城市基础设施完善、社会化服务条件一流、产业蓬勃发展、生活环境最佳的城市新市区。突出抓好招商引资工作,瞄准世界 500 强、国内外知名企业及上市公司,着力引进大项目,重视对日、韩、港、台中小企业的招商工作,采取灵活政策吸引沿海发达地区民营企业 and 民间资本入区发展。采取“网上招商”、“扎点招商”、“以商引商”等方式,拓展招商领域,提高招商质量。全力抓好金德铝塑管业项目建设,力争早日建成投产。到 2007 年,引进世界 500 强和国内外知名企业 30 家。2003 年合同引资 18 亿元。

加快科技工业园区发展,使其成为县域经济发展的新亮点。七个科技工业园要以科技创新为动力,立足于

12

树形象、创品牌、出效益,做到有特色鲜明的产业规划布局;有体现园区形象的配套基础设施;有一套切实可行的招商引资办法和政策;有一个能够高效运转的工作体制和灵活机制;有一支高素质的、精干的园区管理人员队伍;有一个有利于加速发展的良好社会氛围和投资环境。园区之间要加强互动,形成优势互补、错位发展的整体效应。到 2007 年,七个科技工业园技工贸收入力争达到 100 亿元。

加快非公有制经济发展,调整和优化经济结构。加快非公有制经济发展是我市调整经济结构、优化投资结构、增强经济发展潜力、扩大就业和税源的战略性举措。要下气力改善非公有制企业发展的政策环境、服务环境、政治社会环境,在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面实行公平竞争。支持非公有制企业向高新技术产业、基础性产业和现代服务业等领域扩展,引导民间资本参与国有企业的改组改造。重点扶持年销售收入 500 万元以上的企业 1000 户,上亿元的企业 50 户。继续贯彻省委、省政府“两个决定”精神,充分利用国家鼓励非公有制企业发展和下岗职工再就业的政策,降低市场准入门槛,使更多的人成为创业者,成为企业的老板。到 2007 年,非

公有制经济占全市经济总量的比重达到 50% 以上。

(三) 以畜牧大市建设为重点, 加快农业产业化步伐和县域经济发展

抓好星火产业带建设。以十大良种繁育中心为载体, 抓好优质小麦、优质果品、无公害蔬菜、秦川肉牛、布尔肉羊、莎能奶山羊、良种奶牛、农村能源等 8 个星火技术实施区建设。积极实施科教兴农战略。进一步办好农业科技专家大院, 以点带面, 辐射带动, 使之由政府扶持起步向市场运作带动转变。十大良种繁育中心今年要全面建立现代企业制度, 力争在 3 年内, 以产权为纽带; 联合组建宝鸡农业高新科技(集团)公司, 实现业务领域拓宽和资本扩张, 使其成为我市发展现代农业的龙头企业, 不断提高全市农业科技的整体水平。

提升畜牧业发展水平。把畜牧业作为农业结构调整的突破口, 运用胚胎移植等高新技术, 提高良种繁育规模 and 水平, 培育一批在全国叫得响的畜牧品牌。大力发展规模养殖, 以奶业产业化带动畜牧产业化。抓好奶源基地建设, 把千河、渭河川道的玉米生产带建成高产奶牛密集区。建设高产奶牛胚胎移植中心, 加快良种扩繁速度。引进工商资本, 建设奶牛小区和大场。力争今年全市奶

牛存栏达到 10 万头。到 2007 年,羊存栏数由目前的 60 万只发展到 100 万只,奶牛由 7 万头发展到 20 万头。畜牧业产值占农业总产值的比重达到 45%。

培育产业化龙头企业。坚持把农业产业化作为振兴县域经济、增加农民收入、全面建设小康社会的重要战略举措。按照“多元投入,择优扶强,制度创新”的思路,围绕畜、粮、果、菜四大支柱产业,鼓励和引导多种所有制经济参与农业产业化经营,不断提高农民的组织化程度。通过抓培育、抓引进、抓扶持,促进农业产业化水平的提升。建立农产品质量安全保障和标准化体系,打造农产品绿色品牌。今年建成产值上亿元的龙头企业 25 个以上,产业化产值超过 120 亿元。

加强农业生态环境建设。进一步扩大退耕还林(草)规模,抓好天然林保护工程建设和扶风、岐山、凤翔等六个县的农业综合开发项目,全年完成造林 60 万亩,其中退耕还林 42.1 万亩。以秸秆利用、种草养畜、沼气推广为重点,建设生态家园,带动农民发展生态农业,实现种植业和养殖业的良性循环。加强水资源的开发利用,加快冯家山、段家峡、白荻沟等水库除险加固工程建设,抓好以大中型灌区节水改造配套为中心的农田水利基本建设,

20.

不断改善农业基础设施条件。

重视发展县域经济。县域经济在我市经济中具有重要地位。没有县域经济的快速发展,就没有全市经济的大发展。要增强紧迫感,把加快县域经济发展作为增强我市综合竞争力,缩小与发达地区差距的战略任务来抓,努力增强县区经济在全市经济中的比重。各县区要发挥自身的比较优势,依托城市,面向市场,加快工业、科技、旅游和现代农业园区或基地建设,努力培育和壮大新的经济增长点,形成各具特色的县域经济和主导产业。渭河川道区、渭北台塬区和南北山区都要根据不同的自然生态环境条件,有选择地发展特色产业。条件较好的东五县要加快发展,率先崛起。要深化乡镇企业产权制度改革,推进乡镇企业的制度创新、技术创新和管理创新,促进乡镇企业上规模、上档次、上水平,使其成为县域经济发展的生力军。要进一步加大对县区经济发展的支持力度,按照责权利统一的原则,合理划分事权,县区能干的事放手让县区去干,充分调动县区发展经济的积极性。县区要自觉服从全市发展的总体规划,正确处理局部利益和全局利益的关系,支持国家、省、市重大项目的建设工作。市级有关部门也要支持县区加快县域内供水、供

气、供电及道路交通等基础设施建设,使县域内的投资硬环境和群众生产、生活条件得到进一步改善。要积极引导城市中的劳动密集型产业向县域转移,引导服务业网络向郊县延伸。继续加大向困难县的财政转移支付力度。清理对农民工进城务工的不合理限制和乱收费,引导农村人口向城镇转移,乡镇企业向城镇、向园区集中,鼓励、帮助、创造条件,引导农村劳动力外出进城打工,加快农民知识化、农业工业化、农村城市化进程。

(四)以建设旅游名市为龙头,大力发展现代服务业
争创中国最佳优秀旅游城市。拓宽旅游业发展新路子,加大资源整合力度,造就新的热点产品,进一步开发西周文化旅游、农业观光旅游、科技生态旅游、宗教旅游、休闲旅游、民间艺术旅游等地方特色鲜明的精品旅游线路。加大旅游宣传促销力度,继续办好“中国宝鸡法门寺国际文化旅游节、太白山旅游登山节”。加快关中旅游环线工程建设,把宝鸡建成陕西西部区域性旅游中心城市。同时,要理顺管理体制,规范旅游市场,优化旅游环境,提高旅游品位,全面提升宝鸡旅游业的整体形象。到2007年,3A级以上景区达到6个,四星、五星级宾馆达到3个,旅游综合收入占全市国内生产总值的比重达到12%。今

年重点抓好法门寺和太白山旅游工程、地热资源利用工程、天台山国家重点风景名胜区建设及宝鸡宾馆五星级改造。用三年时间,把法门寺建成国内外著名的旅游胜地。力争太白山早日申报成为世界自然遗产。2003年实现旅游综合收入 20.4 亿元。

加快发展现代流通产业。制定流通产业发展规划,逐步完善流通业管理体制和流通网络,积极发展和培育具有较强竞争力的大型商贸流通企业集团。用现代信息技术和流通方式改造传统流通业,大力推行连锁、超市、代理、配送、电子商务等新型流通业态,从政策、资金等方面支持物流基础建设,积极培育物流市场,塑造多层次、多类型的物流配送格局,提供高效快捷的配送服务。到 2007 年,建成 1 个大规模、多品种、高效率、现代化的物流配送中心,培育年销售额 50 亿元的现代流通企业集团 1 个,20 亿元企业集团 2 个,连锁店 150 个。继续发展交通运输、仓储、批发、餐饮等传统服务业,规划发展会计、法律等中介服务,大力扶持社区服务等新兴产业。优化金融资源配置,创新金融服务手段,加强金融监管,防范和化解金融风险。运用市场机制推动银企协作,发挥市商业银行、农村信用社服务城乡经济的作用,积极引进国内

外金融机构入驻我市。到 2007 年全社会商品零售总额达到 120 亿元,第三产业增加值占到国内生产总值的 42%,把宝鸡建成陕甘川宁毗邻地区现代商贸中心和现代物流中心。

(五)运用经营城市理念,建设现代化生态园林大城市

市场经济条件下的城市建设与管理必须走市场化运作的“经营城市”之路,这对于我们地处内陆、公共财政作用较弱的城市而言尤为重要。自觉运用市场机制整合、盘活、优化配置城市各类资源和存量资产,把城市资源和资产转变为活的城市资本,做到城市资源商品化、城市建设市场化、资金筹措多元化、经济社会效益最大化,使城市资源造福全市人民。要将经营意识贯穿于城市规划、设计、建设和管理的全过程,更多地采用资本运作的方式,引入竞争机制,积极推进各类投资主体参与城市发展。要以国有土地使用制度改革作为经营城市的突破口,尽快建立国有土地储备制度,由政府严格控制土地一级市场,实行土地供应公示制度,对经营性项目用地实行市场化出让,推行国有土地使用权招标、拍卖、挂牌交易制度,依法加强监督,规范管理土地市场。要对可经营性

的市政公用服务设施,实行经营权、股权拍卖出让。对政府出资建设的大型文化、体育等设施,在不改变基本用途的前提下,要逐步通过公开出售经营管理权的方式交由企业经营,提高经济和社会效益。要打破部门和行业垄断,引入竞争机制,对公交线路营运权、城市空间和街道的广告经营权以及城市公共设施的冠名权等无形资产也要进行有形化运作、市场化经营。要积极利用资本市场和信托、租赁等融资方式,利用“收益抵押”贷款及各种国内外行之有效的融资手段,融集城市建设发展资金,推进城市基础设施及生态环境重大项目建设。

全面提高城市规划、建设、管理水平。按照建设现代化生态园林大城市的目标,实施城市东扩战略,加快宝鸡县撤县设区进程,高标准、高起点做好城市分区规划和控制性详规,编制好陈仓区规划,对城市主要街区进行景观设计和改造。加快基础设施建设,在渭河两岸建设2条连接城市中心区与虢镇的城市主干道,有计划的新建、改建跨渭河大桥,形成贯通东西、连接南北、便捷顺畅的大城市路网格局。今年建成渭河人防隧道、高新大道二期、滨河南路,完成姜谭路、公园路、川陕路、宝十路、人民路改造,开工建设卧龙寺和代家湾渭河大桥、虢镇渭河二

25
桥、陈仓大道,抓好冯家山引水二期工程。推进背街小巷的硬化、绿化、亮化、美化。继续完善和扩大城市管理行政执法综合执法试点工作,不断提高城市管理水平。

以创建国家环保模范城市为重点,推进生态示范市建设,加快实施渭河市区段防洪暨生态治理、北坡和南山绿化三大骨干工程。今年北坡森林公园对外开放,建成陈仓广场、陵塬垃圾处理厂和代家湾污水处理厂。加快天然气利用和集中供热建设步伐,抓好水源地保护和环境污染防治,大气环境质量稳定达到国家环保模范城标准。到2004年,人均公共绿地达到8平方米,绿化覆盖率达到35%,城市气化率达到95%以上,形成“两条林带,一片水面,城在林中,水在城中,依山傍水”的生态园林城市景观,使宝鸡成为西北首家国家环境保护模范城市。

大力发展住宅产业。进一步完善住房市场供应体系,抓好以经济适用房和廉租房为内容的居住小区建设,促进已购公房上市流通,提高城镇居民住房消费水平,满足人民群众多层次的住房需求。今年重点抓好陈仓园二期、姜园小区、嘉汇国际广场、滨河花园、国际购物中心等工程建设,完成房地产投资11亿元,占全社会固定资产投资总额的10%以上。加快推进传统住宅管理向市场化物

业管理转变,促进房地产业和住宅服务业健康发展。

加快城镇化进程。以县城和条件较好的建制镇为基础,科学规划,严格管理,放宽政策,引导乡镇企业和农村服务业向城镇集中。改革户籍管理制度,制定优惠政策,拆除一切影响农村人口融入城市生活的藩篱,使农村中先富裕起来的人群、高文化素质者和在城市中有稳定职业的人群能够尽快成为城市居民,使我市的城市人口增长速度和城市化进程分别高于和快于全国、全省平均速度。制订鼓励农村人口转入非农产业的扶持政策,加快农村生产要素的有效配制,使更多的农村人口转入非农产业。以通县油路和县乡公路为重点,抓好城乡公路建设,加快“三横五纵”公路网建设步伐。加强县城和重点镇供排水、供热、绿化、垃圾和污水处理等基础设施建设,尽快改变脏、乱、差现象。按照“居住社区化、资产股份化、职业非农化、福利社保化”的思路,制定“城中村”改造方案和政策,加快农村城市化进程。要积极创造条件,争取岐山、凤翔尽快撤县建市,形成以宝鸡市区为中心,县城和建制镇为支撑,大中小有机结合、协调发展的关中西部城镇群。到2007年,力争使我市的城镇化水平达到42%,基本实现宝鸡建成区域性大城市的目标。

四、实施项目带动战略,创造最佳投资环境,提高对外开放水平

突出抓好项目建设。项目是经济发展的有力支撑,也是扩大开放、吸引投资的有效载体。按照竣工投产一批、开工建设一批、储备争取一批的要求,突出抓好新项目、大项目建设。加大项目前期工作力度,做好项目包装策划和市场推介,提高项目成功率。以培育财源为目标,筹划一批产业项目,充实项目储备库。县区政府和市级各部门的主要领导都要从招商引资、项目准备、包装策划、资金落实到建设管理,进行全程服务、全程推动、全程监督。同时,积极探索投融资体制改革,多渠道筹措项目建设资金。在努力争取更多的国家投资的基础上,积极引导社会投资,扩大利用外资和民间资本,增大对产业项目的投资比重,不断优化投资结构,提高投资效益。加强项目建设管理,严格落实项目法人责任制、招投标制和工程监理制。今年完成全社会固定资产投资 105 亿元,其中 50 个重点项目完成投资 60.8 亿元。

大力改善投资环境。投资环境是加快发展的“生命线”。要把整治投资环境作为政府工作的头等大事,从一件件具体的小事做起,扎扎实实地抓好环境整治工作。

以解决投资者反映强烈的行政服务、产业用地、基层“三乱”等问题为突破口,积极争创全省“十佳投资环境区县”和一流投资环境开发区。加强公共行政服务大厅建设,尽快完善一站式办公和一票制收费。规范市场经济秩序,树立亲商、富商、安商意识,为投资商创造规范、透明、诚信的氛围,建立统一、开放、公平的市场环境。要建立投资环境综合评价体系,对全市不同区域、不同部门进行综合考核。推行行风评议制度,加大检查查处力度。一切束缚招商引资的做法和规定都要坚决改变,一切干扰和影响投资环境的人和事都要严肃查处,树立诚信第一、服务第一的观念,使我市的投资环境得到进一步改善。

提高招商引资水平。认真总结“开放年”活动的成功经验,把“开放年”活动坚持不懈地搞下去,使其成为宝鸡对外开放的品牌。建立招商引资工作责任制,实行全民招商。进一步加强对外交流、交往和东西合作,以吸引外资企业或已在东部投资的外资企业的再投资为重点,加大招商引资工作力度。适度利用国际金融组织贷款,鼓励更多的国内外企业以兴办实业、参股控股、收购兼并、租赁承包等多种方式来宝发展,使企业成为利用外资的载体和招商引资的主体,不断提高招商成效。实行招商

项目领导跟踪服务制、外资项目前期工作代办制,成立重大项目专门服务小组,促进项目签约和履约。切实抓好已签约项目的落实工作,提高资金到位率和项目履约率。继续办好“两节一会”。今年实现合同引资额 80 亿元以上,力争 100 亿元,有一批国内外知名企业落户宝鸡。重视发挥陆港口岸作用,千方百计扩大机电、纺织、果品、畜产品等支柱产品的出口,今年外贸出口总额增长 12%。

五、着力提高城乡人民生活质量,促进人与社会的协调发展

切实增加城乡人民收入。进一步加强财税工作,加大税源建设力度,建立财税收入稳定增长的机制,坚持依法治税,搞好纳税服务,保持财政收入持续增长。搞好“两个确保”和“三条保障线”的衔接工作,适当增加机关事业单位职工工资及离退休人员离退休金。稳定农村土地承包关系,引导规范土地承包经营权流转,逐步发展规模经营。巩固农村税费改革成果,完善配套政策,依法维护农民合法权益,确保农民负担明显减轻、乡镇机构和村级组织正常运转、农村义务教育和计划生育经费正常需要。继续实施百村扶贫示范工程,抓好移民扶贫、信贷扶贫、科技扶贫和社会扶贫工作。通过不懈努力,使城乡人

民生活水平每年都能上一个台阶,生活质量不断提高。今年完成 80 个重点示范村的扶贫开发任务,解决 10 万人的饮水困难。

完善社会保障体系。积极稳妥地推进下岗失业人员基本生活保障制度与失业保险制度并轨。以私营企业和个体经济组织从业人员、自由职业者及外来用工人员为重点,扩大养老保险覆盖面。进一步完善医疗保险政策,建立多层次的医保体系。加强城市“低保”工作,将符合条件的城镇困难居民全部纳入低保范围,切实做到“应保尽保”。逐步建立健全农村最低生活保障、基本养老保险和大病医疗保险制度,完善农村合作医疗体系。发展社会福利、社会救济、优抚安置、救灾救险等公共保障事业。发展老龄、残疾人和妇女儿童事业,保障老年人和妇女儿童的权益。特别要加大对困难群体的关注扶持力度,探索建立城乡社会救助体系,从多方面保障弱势群体的基本生活。

千方百计扩大就业。就业是民生之本。必须高度重视就业和再就业工作,坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业的方针,不折不扣地落实已经出台的各项政策措施。进一步降低创业门槛,开放创业领域,优化

31
投资环境,支持勤劳致富、创业致富、投资致富,努力在经济发展中拓展就业渠道。健全劳动力市场服务体系,建设覆盖社区的就业服务信息网,年内在全市所有街道和社区建立劳动保障和就业工作站。建立各级政府扩大就业目标责任制,认真落实再就业的各项扶持政策,加强就业技能培训和服务工作。正确处理发展高新技术产业和劳动密集型产业的关系,推广非全日制就业、劳务输出等灵活多样的就业方式。坚持依法用工,加强劳动监察,维护劳动者的合法权益。

加快社会全面进步。切实把教育摆在优先发展的战略地位,全面推进素质教育,扩大高中教育规模,继续抓好中小学危房改造工程,大力发展民办教育和多种形式的职业教育、成人教育,努力构建终身教育体系。年内建成宝鸡高新中学,按照国有民办的新机制运行。在现有6所中专的基础上,组建成立宝鸡职业技术学院。深化科技体制改革,加快科技产业化步伐。大力实施人才战略,建立培养人才、留住人才、用好人才的良性机制。进一步深化城镇医疗卫生体制改革,切实抓好农村卫生工作,逐步建立起与人民生活需求相适应的卫生服务体系、预防保健体系和医药卫生监督体系。整顿规范医疗药品市场

秩序,确保人民群众就医用药安全。严厉打击制售有害健康食品和假冒伪劣药品的违法行为,建立和扩大“放心食品”、“放心粮店”、“放心药店”和绿色蔬菜直销点。积极实施全民健身计划,加强体育设施建设,加快体育产业化步伐。加强文化基础设施建设,深化文化体制改革,活跃群众文化生活,发展文化产业和广电事业,做好续修地志工作,保护并合理利用文物。以农村和流动人口为重点,加强计划生育工作,稳定低生育水平,不断提高出生人口素质。加强人防、地震、气象工作,重视民族宗教工作,抓好外事和侨务工作,做好国防教育和动员工作,争取全国双拥模范城“五连冠”。全面贯彻落实《公民道德实施纲要》,大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神,进一步激发人民群众热爱宝鸡、建设宝鸡的热情和主观创造力,营造健康和谐、积极向上的社会氛围。

全力维护社会政治稳定。深入开展“四五”普法,增强全民法律意识。坚持治标与治本一起抓,建立信息畅通的民情沟通机制、灵敏高效的社情传导机制、快速反应的问题处置机制。增强国家安全意识,认真做好信访工作,主动化解社会矛盾。严格执行安全生产责任制和责任追究制,深入开展安全生产检查和专项整治工作,切实

遏制重特大事故的发生。全面落实社会治安综合治理的各项措施和制度,完善群防群治网络,持续开展严打整治斗争,打击取缔邪教和社会丑恶现象,为经济发展创造稳定的社会环境。

六、全面贯彻“三个代表”重要思想,努力建设人民满意的服务型政府

面对宝鸡跨越发展中亟需解决的矛盾和问题,各级政府必须身体力行“三个代表”重要思想,始终保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风,始终保持艰苦奋斗的作风,把我们的政府建设成为求真务实、廉洁高效、人民满意的政府。

(一)增强发展观念,奋力开拓进取

实践证明,每一轮的大发展,都是以思想解放为先导,以观念突破为开端。我们要经常反思自己的思维方式、行政方式、工作方式,经常检查制定的政策、采取的措施、开展的工作,是不是做到了与时俱进,有没有坚定地突出第一要务,能不能充分地调动积极因素。要善于用改革的思路、发展的办法、市场经济的手段,不断解决深层次的矛盾和问题,在加快发展上出实招,在执政为民上见实效,不断增强加快发展的旺盛活力。

破解发展中的难点问题,事关发展大局。要直面矛盾、敢于碰硬,不回避、不推诿、不拖延。要突破阻碍生产力发展的体制性障碍,突破影响发展的人为阻力,面对难题,统一认识,形成合力,扎扎实实地解决,认认真真地落实,把我们的发展不断向前推进。

(二)转变政府职能,狠抓工作落实

按照精简、统一、效能的原则和决策、执行、监督相协调的要求,继续推进政府管理体制改,切实把政府职能转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来,形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制,努力建设服务型政府。进一步改革行政审批制度,坚决把行政审批事项减下来,严格规范审批程序,实行行政责任追究制度,不断提高工作效率。适当下放经济管理权限,改进管理方式,降低行政成本。积极推行首问负责制、服务承诺制和限时办结制等工作方式。推进政府信用建设。按照政事分开的原则,逐步推进事业单位改革。

为政之要,贵在落实。建立政府工作快捷高效的落实机制,使落实工作制度化、规范化。各级政府工作人员都要增强落实意识,明确落实责任,提高落实效率,把更

35-
多的时间和精力放在调查研究、督促落实、解决问题上来。坚持求真务实,不搞虚报浮夸,不搞脱离群众的“形象工程”。加强政府行政效能建设,建立政府效能评议机制,下决心解决部门利益“刚性化”问题。各级领导干部要牢记全面建设小康社会的庄严使命,以实现宝鸡跨越发展为根本职责,以一流工作态度,创一流发展业绩。

(三)增强民主观念,坚持依法行政

自觉坚持向人大及其常委会报告工作的制度,严格执行人大及其常委会的各项决议,主动接受人大及其常委会的监督,认真办理人大代表的议案和建议。进一步加强政府法制建设,完善政府制定规范性文件的程序,增强工作透明度。加强对公务员尤其是各级领导干部的法制教育,使其自觉做到依法行政。深化和完善行政执法责任制,强化行政执法监督,规范行政执法主体和执法行为,做好行政复议和行政应诉工作,不断提高依法行政水平。

完善与政协的联系和协商制度,认真办理政协提案,主动接受民主监督。建立健全听证会制度,进一步推进政务公开,保障人民群众的知情权、参与权和监督权。发挥工会、共青团、妇联和其他群众组织的作用,主动接受

新闻媒体的舆论监督,促进政府决策的民主化和科学化。
加强政务督查,确保政令畅通。

(四)密切联系群众,加强廉政建设

各级政府工作人员一定要牢记人民政府的“人民”二字。坚持人民的利益高于一切,加强与人民群众的血肉联系,倾听群众呼声,关心群众疾苦,时刻把人民群众的安危冷暖记挂在心上,做到权为民用,情为民系,利为民谋。我们要时刻牢记还有部分群众尚未解决温饱问题,部分城市群众生活还比较困难。我们一定要从最广大人民群众的根本利益出发,艰苦奋斗,扎实工作,力戒浮夸,廉洁奉公,开拓进取,把我们的各项工作做好做细。千方百计地帮助他们解决实际困难,实实在在地为群众谋利益,带领群众创造自己的幸福生活。

坚持从严治政,加强廉政建设。进一步抓好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风三项重点工作。坚持标本兼治、综合治理,从源头上预防和治理腐败。加强审计监督,严格执行收支两条线、会计集中核算、政府采购等行之有效的制度。实行多种形式的述职述廉制度,健全重大事项报告制度和民主评议制度。各级领导干部要常怀爱民之心,常记律己之要,常修为政

之德,养浩然正气,做人民公仆。

各位代表,回顾过去,我们成就辉煌、倍受鼓舞;展望未来,我们满怀豪情、充满信心。今年是政府的换届之年,也是我们贯彻落实十六大精神,全面建设小康社会的开局之年。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,在市委的领导下,深入贯彻党的十六大和省十次党代会、市九次党代会精神,与时俱进,开拓创新,万众一心,奋发图强,为全面建设小康社会、率先实现宝鸡跨越发展而努力奋斗!