

关于宝鸡市 2025 年财政决算（草案）和 2026 年 1-7 月份预算执行情况的报告

——2026 年 8 月 26 日在宝鸡市第十六届

人大常委会第三十四次会议上

宝鸡市财政局

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

受市人民政府委托，现将我市 2025 年财政决算（草案）和 2026 年 1-7 月份预算执行情况报告如下，请予审议。

一、2025 年财政收支决算情况

2025 年，全市各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯通落实习近平总书记历次来陕和来宝考察重要讲话重要指示，坚决落实党中央决策部署和省市工作要求，严格执行市人大有关决议，落实更加积极的财政政策，全市及市级决算情况总体良好，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，高质量发展取得可喜成效。

根据预算法有关规定，重点报告以下情况：

（一）全市一般公共预算收支决算情况

2025 年，全市一般公共预算收入 112.07 亿元，完成年初预算的 100.1%，增长 3.1%。全市一般公共预算支出 451.13 亿元，完成调整预算的 93%，增长 0.6%。

2025 年全市财政收支平衡情况是：

全市一般公共预算收入 112.07 亿元，加上中省补助收入 306.43 亿元、债务转贷收入 56.16 亿元、动用预算稳定调节基金 7.22 亿元、调入资金 15.05 亿元、上年结余 38.47 亿元后，收入总计 535.4 亿元。

全市一般公共预算支出 451.13 亿元，加上上解上级支出 8.18 亿元、债务还本支出 31.83 亿元、安排预算稳定调节基金 0.85 亿元、调出资金 8.2 亿元等支出后，全市一般公共预算支出总计 501.47 亿元。

收支相抵，结余 33.93 亿元，为当年未执行完毕，下年需继续安排的中省专款，全部结转下年使用。

（二）市级一般公共预算收支决算情况

2025 年，市级一般公共预算收入 61.48 亿元，完成年初预算的 100.5%，增长 3%。市级一般公共预算支出 150.94 亿元，完成调整预算的 86.9%，增长 1.2%。执行进度较低的主要原因是中省下发的 G310 眉县青化至渭滨高家镇公路、宝鸡机场周边配套设 施等建设项目支出进度较慢，加之年底中省下发各类专项转移支付 1.98 亿元无法支出，剔除上述因素后完成调整预算的

94.5%。

2025 年市级财政收支平衡情况是：

市级一般公共预算收入 61.48 亿元，加上中省补助收入 306.43 亿元、债务转贷收入 56.16 亿元、动用预算稳定调节基金 1.71 亿元、调入资金 7.28 亿元、上年结余 27.26 亿元、下级上解收入 6.46 亿元后，收入总计 466.8 亿元。

市级一般公共预算支出 150.94 亿元，加上上解上级支出 8.18 亿元、债务转贷支出 25.42 亿元、补助县区支出 236.09 亿元、债务还本支出 19.42 亿元、调出资金 3 亿元等支出后，市级一般公共预算支出总计 443.97 亿元。

收支相抵，结余 22.83 亿元，为当年未执行完毕，下年需继续安排的中省专款，全部结转下年使用。

（三）全市及市级政府性基金预算收支决算情况

2025 年，全市政府性基金收入 29.84 亿元，完成年初预算的 81.7%，下降 20.9%（主要是国内房地产市场仍在调整，我市商品房销售持续低迷，导致土地出让收入下降明显）。全市政府性基金支出 95.6 亿元，完成调整预算的 75.2%，下降 17.7%（主要是省级转贷我市补充财力专项债券收入较 2024 年减少 30.28 亿元，影响支出下降）。

2025 年，全市政府性基金收支平衡情况是：政府性基金收入 29.84 亿元，加上上级补助收入 18.57 亿元、债务转贷收入

141.81 亿元、调入资金 8.2 亿元、上年结余收入 13.54 亿元后，收入总计 211.97 亿元。政府性基金支出 95.6 亿元，加上调出资金 7.84 亿元、债务还本支出 76.95 亿元后，支出总计 180.39 亿元。收支相抵，结余 31.58 亿元，结转下年使用。

2025 年，市级政府性基金收入 21.94 亿元，完成年初预算的 88.3%，下降 21.4%（主要是土地交易市场不活跃，市区商业用地成交量为零，土地出让收入均为以前年度清算资金）。市级政府性基金支出 51.55 亿元，完成调整预算的 74.6%，增长 2.5%。

2025 年，市级政府性基金收支平衡情况是：政府性基金收入 21.94 亿元，加上上级补助收入 18.57 亿元、债务转贷收入 141.81 亿元、调入资金 3 亿元、上年结余收入 4.52 亿元后，收入总计 189.85 亿元。政府性基金支出 51.55 亿元，加上补助下级支出 8.44 亿元、债务转贷支出 62.15 亿元、债务还本支出 45.71 亿元、调出资金 4.43 亿元后，支出总计 172.27 亿元。收支相抵，结余 17.58 亿元，结转下年使用。

（四）全市及市级国有资本经营预算收支决算情况

2025 年，全市国有资本经营预算收入 1.37 亿元，完成预算的 193.7%，下降 89.8%（主要是 2024 年水务集团股权转让等资产处置一次性收入抬高了基数）。全市国有资本经营预算支出 1.66 亿元，完成调整预算的 77.1%，增长 20.6%。

2025 年，全市国有资本经营预算收支的平衡情况：国有资本经营预算收入 1.37 亿元，加上上级补助收入 0.33 亿元、上年结余收入 0.7 亿元后，收入总计 2.39 亿元。国有资本经营支出 1.66 亿元，加上调出资金 0.24 亿元后，支出总计 1.9 亿元。收支相抵，结余 0.49 亿元，结转下年使用。

2025 年，市级国有资本经营预算收入 1.3 亿元，完成年初预算的 332.7%，下降 87.2%（主要是 2024 年水务集团股权转让等资产处置一次性收入抬高了基数）。市级国有资本经营预算支出 1.31 亿元，完成调整预算的 76.8%，增长 112.1%（主要是新增市投资集团对市水务集团增资支出）。

2025 年，市级国有资本经营预算收支的平衡情况是：国有资本经营预算收入 1.3 亿元，加上上级补助收入 0.33 亿元、上年结余收入 0.47 亿元后，收入总计 2.09 亿元。国有资本经营预算支出 1.31 亿元，加上补助下级支出 0.32 亿元、调出资金 0.07 亿元后，支出总计 1.7 亿元。收支相抵，结余 0.39 亿元，结转下年使用。

（五）全市社会保险基金收支决算情况

2025 年，全市社会保险基金收入 131.64 亿元，社会保险基金支出 120.21 亿元。收支相抵，当年结余 11.42 亿元（市级社会保险基金收入 68.93 亿元，社会保险基金支出 68.29 亿元。收支相抵，当年结余 0.64 亿元）。

（六）全市和市级政府债务有关情况

2025 年，省财政下达我市政府债务限额 771.89 亿元，其中：一般债务限额 275.24 亿元、专项债务限额 496.65 亿元。预算执行中，省财政代我市发行新增政府债券 94.79 亿元，其中：一般债券 27.38 亿元（市级 13.67 亿元，县区 13.71 亿元，主要用于交通基础设施、社会事业、生态环保、农林水利等领域）；专项债券 67.41 亿元（市级 36.28 亿元，县区 31.13 亿元，主要用于社会事业、市政及园区基础设施、交通基础设施、保障性安居工程、土地储备等领域）。截至 2025 年底，全市政府债务余额 745.34 亿元，其中：一般债务余额 259.79 亿元，专项债务余额 485.55 亿元，均严格控制在省财政下达的限额内，政府债务风险总体可控。

2025 年决算草案已经市审计局审计。

2025 年财政重点工作情况：

一是多措并举促消费扩投资。统筹安排资金 4.66 亿元，支持汽车、家电、家装等大宗消费品以旧换新，撬动消费近 36.33 亿元。全年争取超长期特别国债等“两重”“两新”资金 16.13 亿元，支持地下管网、交通等 40 个重点项目落地见效；发行项目建设专项债券 53.04 亿元，保障公立医院、产业园区等 54 个项目建设。统筹安排资金 1.82 亿元，支持港务区、综保区等开放平台建设。

二是聚力建设现代化产业体系。成功争取制造业新型技术改造城市试点资金 3 亿元，重点支持制造业企业数字化智能化改造。持续加大科技投入，落实设备更新财政补贴政策。科创、工业、绿色、文旅等 4 支产业引导基金累计投资项目 37 个，担保、小贷、租赁、保理等类金融牌照累计投放资金 190 亿元，新增政府性融资担保规模 38.65 亿元，促进产业转型升级和培育新质生产力。

三是用心办好民生惠民实事。推进乡村振兴稳底盘，投入高标准农田建设资金 2.95 亿元，落实耕地地力保护、农机购置等惠农补贴 3.6 亿元；统筹各级财政衔接推进乡村振兴资金 12.15 亿元，投入 3.91 亿元实施“千万工程”农村人居环境整治。下达就业补助资金 2.27 亿元，扩大社保补贴、失业保险稳岗返还覆盖范围。教育支出达到 72.7 亿元，超额完成教育经费两个“只增不减”要求。统筹污染防治资金 20.5 亿元，有力支持大气污染防治、秦岭生态保护、黄河流域治理等重点工作。

四是从严筑牢财政风险底线。坚决兜牢兜实基层“三保”底线，2025 年县级“三保”支出 166.3 亿元，全部足额保障到位。争取化债类债券资金 98.42 亿元，隐性债务化解完成总任务的 89%，清理拖欠企业账款顺利完成年度任务。全市 38 家融资平台中 33 家隐性债务清零，32 家完成市场化转型退出。常态化开展违法违规举债排查问责，严禁新增隐性债务。

五是稳步推进财政科学管理。纵深推进零基预算改革，打破部门经费“基数+增长”固化路径，坚决压减低效无效支出。抓好成本预算绩效管理19个项目试点，拓展事前绩效评估与预算评审广度深度。聚焦超长期特别国债、专项债券、高标准农田等专项资金开展财会监督专项行动，发现的38个问题全部整改。

2025年，受重点税源增长乏力、房地产行业持续下行、重点支出刚性增强等多重因素叠加影响，财政收支承压明显。全市财政系统主动攻坚克难，财政运行总体稳中有进。一般公共预算收入增速位列全省第3，一般公共预算支出增速居全省第2，为全市重大战略落地、各项重点工作推进提供了坚实的财力保障。同时，财政运行中也还存在一些问题，如财政收入质量不高、预算编制不够精准、资金使用效率不高等，我们高度重视这些问题，将积极采取措施加以解决。

二、2026年1-7月份预算执行情况

今年以来，全市上下深入贯彻党中央决策部署和省市工作要求，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，深化开展“三年”活动，深入打好“八场硬仗”，着力稳就业稳企业稳市场稳预期，我市经济起步有力，主要经济指标继续保持平稳向好增势。全市各级财政部门狠抓“十五五”开局起步之年的财政工作，落实更加积极的财政政策，加强财政金融协同，加大“三资”盘活力度，持续防范化解重点领域风险，着力提升财政科学管理水平，

全市财政运行总体平稳。

1-7 月份，全市一般公共预算收入 70.2 亿元，完成年初预算的 60.8%，增长 1.1%；市级一般公共预算收入 39.81 亿元，完成年初预算的 63.2%，增长 5.8%。全市一般公共预算支出 269.45 亿元，完成变动预算的 64.8%，剔除上年眉太高速征迁和汽车高质量发展专项支出等一次性因素后，同口径增长 1.2%。市级一般公共预算支出 93.64 亿元，完成变动预算的 70.8%，剔除上年一次性因素后，同口径增长 7.4%。

1-7 月份，全市政府性基金预算收入 10.66 亿元，完成年初预算的 38.9%，下降 41.9%；全市政府性基金预算收入 7.79 亿元，完成年初预算的 46.1%，下降 45.3%。全市政府性基金预算支出 39.39 亿元，完成年初预算的 111.5%，下降 9.8%；全市政府性基金预算支出 20.55 亿元，完成年初预算的 89%，下降 29.4%。主要是土地交易市场不活跃，土地出让收入以及对应的支出仍在下降。

1-7 月份，全市国有资本经营预算收入 0.02 亿元，完成年初预算的 3.7%；市级国有资本经营预算收入尚未入库。市级国有资本经营预算支出 0.23 亿元，完成年初预算的 27.8%。

1-7 月份，全市社会保险基金预算收入 81.78 亿元，完成年初预算的 62%；全市社会保险基金预算支出 65.44 亿元，完成年初预算的 51.3%。

1-7 月份预算执行特点和财政主要工作：

（一）强化收支管理，财政运行总体平稳。强化财税收入联席会议制度，创新探索“以拨促缴、以缴保收”预缴税费审核机制，新增跨区域建筑服务预缴税费 2797 万元，有效填补跨区域税源征管盲区，1-7 月一般公共预算收入超序时进度 2.5 个百分点。充分发挥财政政策研究专班作用，创新推出“争资政策速递”每日简讯，争取中省资金 273.21 亿元，剔除上年部分资金提前下达因素后同口径增长 4.3%。成功争取山水林田湖草沙一体化保护和修复工程、中央大气污染防治（美丽蓝天）等中央竞争性评审项目，资金规模达 14.1 亿元。全市民生支出 219.26 亿元，占一般公共预算支出 81.4%，各项民生政策保障落实到位。

（二）抢抓政策机遇，推动经济回升向好。深入实施提振消费专项行动，优化实施消费品以旧换新政策，兑付落实中省市提振消费资金 2.2 亿元，直接拉动消费 19 亿元。统筹用好超长期特别国债、中央预算内投资等专项资金 34.9 亿元，全力保障“两重”“两新”、宝鸡机场、关环麟法高速等重点项目建设。下达 2.78 亿元资金，聚焦钛及新材料、高端机床工具、汽车制造三大产业，布局市级配套项目 70 个，总投资 53.3 亿元，扎实推进国家第二批制造业新型技术改造城市试点工作，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。落实落细财政金融协同促内需一揽子政策，累计发放财金协同各类贷款 45 亿元，惠及市场主体 24.8

万户。

（三）聚力城乡融合，促进乡村全面振兴。紧扣“三农”工作大局，累计争取中省涉农专项资金 23.55 亿元，安排市级常态化帮扶资金 1.08 亿元，支持特色农业产业发展壮大、农业经营主体培育提升和高标准农田建设，持续加强农业水利防灾减灾能力建设，保障粮油生产稳定和耕地保护利用等重点任务。高质量推进城市更新，开工 4 个片区排水管网改造项目，加快 65 个老旧小区改造，投资 9.65 亿元实施县城建设补短板提品质行动。

（四）加大投入力度，持续增进民生福祉。下达就业补助资金 2.21 亿元，打好稳就业促增收硬仗。教育支出达到 43.82 亿元，重点支持基础教育质量提升、义务教育薄弱环节改善和校舍安全保障，推动各级各类教育均衡协调发展。卫生健康支出 32.96 亿元，重点支持基本公共卫生服务、公立医院综合改革，提升医疗卫生机构能力。安排 10.5 亿元，重点支持秦岭生态保护、黄河流域生态保护和高质量发展，持续推进大气环境、水环境、农村环境整治等污染防治工程建设。

（五）深化预算改革，加强财政科学管理。推进零基预算改革，健全事前绩效评估与预算评审联动机制，市级完成 38 个项目事前评估评审，预算审减率 31.3%，从源头上压减低效无效支出，提升财政资金配置效能。扎实推进“三资”盘活工作，全面梳理全市各领域存量国有资源资产，建立和完善全市“三资”盘

活台账，实现国有资源资产盘活收益 21.62 亿元。探索运用市场化手段破解盘活难题，加力推进公交公司收费权益和公共租赁住房租金收入等 ABS 项目落地实施，将存量资产转化为发展动能。持续加强财会监督，选聘 38 名业务骨干组建财会监督人才库，过紧日子、会计信息质量等专项检查查出各类问题 1848 个，移交高标准农田建设领域问题线索 53 条，严肃财经纪律刚性约束。

总的看，1-7 月份预算执行情况总体良好，但财政形势依然严峻复杂。财源过度依赖传统产业的格局未根本改变，重点税源税收收入下滑，新兴产业支撑尚弱，完成全年财政收入增长目标压力巨大。同时，隐性债务“清零”、基层“三保”兜底等支出刚性强，风险防控压力较大，收支平衡压力加剧，完成全年预算需要倍加努力。

后几个月，我们将认真落实市委十三届十次全会精神，锚定建设陕甘川宁毗邻区域中心城市和高质量发展先行区目标，精准有效落实更加积极的财政政策，推动实现全年经济社会发展目标任务。重点做好以下工作：

一是全力以赴完成收支目标。联合税务部门加强收入研判，聚焦重点行业、关键环节挖潜堵漏，确保完成全年一般公共预算收入目标。优化财政支出结构，持续压减非刚性支出，加强库款调度，保障“三保”等刚性支出需求，确保预算平衡。

二是更大力度促消费扩投资。继续推进消费品以旧换新，加

加大对服务消费支持力度，深挖消费潜力。统筹用好超长期特别国债、专项债券、中央预算内投资等资金，坚持投资于物和投资于人紧密结合，有力推进“两重”建设和“两新”工作，加强“六张网”建设。落实财政补贴负面清单管理机制，持续优化对实体经济和科技创新的支持措施。

三是持续提高民生保障水平。“三农”领域，加强常态化帮扶资金管理，集中财力推进“千万工程”，聚力做大做强特色产业。民生领域，强化财税政策对稳就业的支持力度，落实好教育、养老、医疗、优抚等领域补助资金。生态环保领域，继续完善纵向补偿机制，持续推动污染防治工程。

四是坚决守住财政风险底线。落实“谁用款、谁偿还”刚性责任约束，全力实现全年隐性债务化解任务。推进融资平台公司退出工作，确保年内完成退出。统筹安排财力，强力推进清欠攻坚，确保按时完成清零目标。兜实县区“三保”底线，强化“三保”动态监测和应对处置，保障基层财政平稳运行。

五是严格落实习惯过紧日子要求。严格落实过紧日子要求，大力压减一般性和非刚性支出，扎实开展过紧日子专项评估，督促各级各部门认真落实《市级过紧日子支出事项正负面清单》，节省更多资金用于民生领域。

六是不断加大财会监督力度。继续抓好过紧日子、会计信息质量、预决算公开、政府采购等重点领域财会监督，聚焦群众身

边不正之风和腐败问题集中整治以及高标准农田建设专项整治。研究制定《政府投资项目财政评审管理办法》，构建政府投资项目全生命周期财政管理新机制，进一步规范政府投资行为，提高政府投资效益。

七是自觉接受人大和审计监督。紧紧围绕预算审查、国有资产管理、预算绩效管理、政府债务管理、预算联网等人大预算监督重点，主动配合人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。对照 2025 年度市级预算执行和其他财政收支审计中指出的各类问题，严格落实整改主体责任，严肃认真抓好整改工作，扎实做好审计整改“后半篇文章”。

主任、各位副主任、秘书长，各位委员，面对后几个月预算执行和财政工作的艰巨任务，我们将坚决贯彻党中央决策部署和省市工作要求，巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，在市委的坚强领导下，在市人大的监督指导下，充分发挥财政职能作用，认真落实本次会议审查意见，真抓实干，攻坚克难，扎实做好各项财政工作，为实现“十五五”良好开局提供有力财政保障！